

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ ΣΤΟ ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΥ

«ΕΠΕΙΓΟΝΤΑ ΜΕΤΡΑ ΕΦΑΡΜΟΓΗΣ ΤΟΥ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΟΣ ΣΤΗΡΙΞΗΣ ΤΗΣ ΕΛΛΗΝΙΚΗΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ»

Α. Γενική παρουσίαση

Με το Σχέδιο Νόμου που προτείνεται για ψήφιση στην Εθνική Αντιπροσωπεία θεσμοθετούνται τα απαραίτητα μέτρα για την εφαρμογή του προγράμματος στήριξης της ελληνικής οικονομίας, όπως το Πρόγραμμα αναθεωρήθηκε την 22.11.2010 και προβλέπονται στο Μνημόνιο Συνεννόησης. Η Κυβέρνηση στο πλαίσιο της αντιμετώπισης της πρωτοφανούς οικονομικής και δημοσιονομικής κρίσης της χώρας, των δυσμενών συνθηκών στην εγχώρια και διεθνή αγορά και της ανάγκης προστασίας και προαγωγής του γενικότερου δημόσιου συμφέροντος, έχει ήδη λάβει και εισηγείται τη λήψη κατεπειγόντων μέτρων, άμεσης και επιτακτικής ανάγκης, για την περαιτέρω δημοσιονομική προσαρμογή, τη μείωση των λειτουργικών δαπανών, τον εξορθολογισμό στη διαχείριση του ανθρώπινου δυναμικού και την αναδιάρθρωση των φορέων και επιχειρήσεων που είτε επιχορηγούνται τακτικά από τον Κρατικό Προϋπολογισμό είτε ανήκουν ή ελέγχονται μετοχικά από το Ελληνικό Δημόσιο. Εξαιτίας της δεινής θέσης των δημοσίων οικονομικών της χώρας και ιδίως του υψηλού ελλείμματος και του υπέρογκου δημόσιου χρέους της και κάτω από το βάρος της χρηματοπιστωτικής κρίσης που προκλήθηκε εξαιτίας αυτών των γεγονότων και που κατέστησε αδύνατη την υλοποίηση του δανειακού προγράμματος της Ελλάδας μέσω της δυνατότητας προσφυγής της στις διεθνείς αγορές χρήματος, ψηφίστηκαν οι νόμοι 3833/2010 και 3845/2010. Η αναθεώρηση των στοιχείων για το έλλειμμα της Γενικής Κυβέρνησης από τη Eurostat αποτύπωσε το πραγματικό μέγεθος του δημοσιονομικού ελλείμματος της χώρας έως το 2009. Συγκεκριμένα το έλλειμμα του 2009 αναθεωρήθηκε από το 13,6% σε 15,4% του ΑΕΠ και οφείλεται μεταξύ άλλων και στην ένταξη στο χρέος της Γενικής Κυβέρνησης του χρέους νέων φορέων και οργανισμών, που αύξησε το έλλειμμα κατά 0,7% του ΑΕΠ. Η αναθεώρηση επηρεάζει προφανώς και τα στοιχεία του δημοσίου χρέους, στο οποίο ενσωματώθηκαν τα συσσωρευμένα χρέη των δημοσίων επιχειρήσεων που εντάχθηκαν στην Γενική Κυβέρνηση. Το χρέος Γενικής Κυβέρνησης του 2009 αναθεωρήθηκε σε 126,8% του ΑΕΠ από το 115,4% του ΑΕΠ: αύξηση 11,4 μονάδων του ΑΕΠ. Η αναθεώρηση οφείλεται κυρίως στην ένταξη των ΔΕΚΟ στα στοιχεία Γενικής Κυβέρνησης, αυξάνοντας το χρέος κατά 7,75% του ΑΕΠ.

Παρά την αναθεώρηση των δημοσιονομικών δεδομένων που επηρέασε τα δημοσιονομικά μεγέθη του 2010 και δημιούργησε μια «νέα αφετηρία» για τη δημοσιονομική προσαρμογή, επιτεύχθηκε εντός του 2010 μείωση του

ελλείμματος άνω των 14 δισ. ευρώ – μεγαλύτερη από αυτή στην οποία είχε δεσμευτεί η χώρα μας– και η Κυβέρνηση συνεχίζει την προσπάθεια για την επίτευξη των μεσοπρόθεσμων δημοσιονομικών στόχων του Προγράμματος Οικονομικής Πολιτικής και τη δραστική μείωση του ελλείμματος με στόχο, το 2014, το έλλειμμα να φτάσει κάτω από το 3% του ΑΕΠ.

Με βάση τις προβλέψεις του Προγράμματος Οικονομικής Πολιτικής το έλλειμμα της Κεντρικής Κυβέρνησης θα μειωθεί στο 9,1% του ΑΕΠ, από 9,9% το 2010 και 14,3% το 2009, ενώ σε επίπεδο Γενικής Κυβέρνησης περιορίζεται στο 7,4% του ΑΕΠ από 9,4% το 2010 και 15,4% το 2009.

Μετά την υπογραφή του επικαιροποιημένου Μνημονίου Συνεννόησης το μεγαλύτερο μέρος των νέων παρεμβάσεων για το 2011, θα προέλθει μεταξύ άλλων και από εξοικονομήσεις από παρεμβάσεις για τις ΔΕΚΟ. Η διεύρυνση της Γενικής Κυβέρνησης με την ένταξη νέων φορέων κάνει επιτακτική την ανάγκη για στοχευμένες παρεμβάσεις σε τομείς όπου ήδη έχουν δρομολογηθεί μεταρρυθμίσεις, όπως η εξυγίανση και αναδιάρθρωση των ΔΕΚΟ.

Τα οικονομικά αποτελέσματα των ΔΕΚΟ, επηρεάζουν άμεσα βασικά μεγέθη της ελληνικής οικονομίας, όπως το έλλειμμα και το δημόσιο χρέος, την απασχόληση, τις επενδύσεις και το ρυθμό της οικονομικής ανάπτυξης. Από τα καταγραφέντα αποτελέσματα της ΕΛ.ΣΤΑΤ. για το 2009, ο απολογισμός του συνολικού οικονομικού αποτελέσματος των φορέων της Γενικής Κυβέρνησης κλείνει με αρνητικό πρόσημο στα -1.743 εκατ. Ευρώ, ενώ οι εκτιμήσεις για το 2010 και οι προβλέψεις για το 2011 ανέρχονται στα -540 εκατ. ευρώ και στα +300 εκατ. ευρώ αντίστοιχα. Στο πλαίσιο αυτό, η εξυγίανση και ανάπτυξη των ΔΕΚΟ αποτελεί σημαντική προτεραιότητα για την εφαρμογή ενός ολοκληρωμένου προγράμματος που στοχεύει στη συγκράτηση των δαπανών, στην ανάκαμψη της οικονομικής δραστηριότητας, στην ενίσχυση της οικονομικής και κοινωνικής δικαιοσύνης, στη στήριξη της ανταγωνιστικότητας και στην αποκατάσταση της εμπιστοσύνης των πολιτών στο κράτος.

Χαρακτηριστικά μεγέθη των περισσότερων ΔΕΚΟ καταδεικνύουν ότι τα συνολικά έσοδά τους μειώνονται συνεχώς, ενώ σε πολλές περιπτώσεις ο καθарός δανεισμός τους (σύνολο μακροπρόθεσμων και βραχυπρόθεσμων δανειακών υποχρεώσεων μείον ταμειακά διαθέσιμα) υπερβαίνει τα ετήσια έσοδα. Από την άλλη πλευρά, ο μέσος μισθός είναι σχεδόν διπλάσιος από τον αντίστοιχο του ιδιωτικού τομέα και κατά 44,1% μεγαλύτερος του δημοσίου. Για παράδειγμα η ΕΘΕΛ δαπανά το μεγαλύτερο ποσό από όλες τις δημόσιες επιχειρήσεις, για μισθοδοσία, 319,41 εκατ. ευρώ το 2009, ενώ τα έσοδά της ανέρχονταν στα 193,93 εκατ. ευρώ για το ίδιο έτος.

Στο πλαίσιο αυτό εντάσσονται και οι ρυθμίσεις για την αναπροσαρμογή των αποδοχών στην ΑΓΡΟΤΙΚΗ ΤΡΑΠΕΖΑ ΤΗΣ ΕΛΛΑΔΟΣ και τις εταιρείες του Ομίλου της, καθώς και για την πρόσληψη από το ΙΚΑ των επιτυχόντων σε διαγωνισμό του ΑΣΕΠ της ΑΓΡΟΤΙΚΗΣ ΤΡΑΠΕΖΑΣ ΤΗΣ ΕΛΛΑΔΟΣ και κατάργηση ισάριθμων θέσεων τακτικού προσωπικού στην Τράπεζα.

Στο πλαίσιο των δομικών μεταρρυθμίσεων που προωθεί η Κυβέρνηση ενόψει της μείωσης των πρωτογενών δαπανών για την μείωση του ελλείμματος και του δημοσίου χρέους, καθώς βρισκόμαστε στην καρδιά της δημοσιονομικής κρίσης που υπέστη η χώρα, λαμβάνονται με το παρόν νομοσχέδιο πρόσθετα μέτρα για την προστασία και προαγωγή του δημόσιου συμφέροντος με την εξυγίανση και ανάπτυξη των δημοσίων επιχειρήσεων και οργανισμών καθώς και φορέων της γενικής κυβέρνησης, εξασφαλίζοντας όμως μια δίκαιη ισορροπία ανάμεσα στις απαιτήσεις του γενικού συμφέροντος και την ανάγκη προστασίας των εισοδημάτων σε βιώσιμα επίπεδα. Επιπλέον, για την περαιτέρω μείωση των λειτουργικών δαπανών, στον κανόνα των προσλήψεων (1 πρόσληψη για 5 αποχωρήσεις) συμπεριλαμβάνονται όλες οι προσλήψεις και οι διορισμοί για τα έτη 2011 έως και 2013 χωρίς εξαιρέσεις, στις δε προσλήψεις συνυπολογίζονται, προκειμένου για τον στενό δημόσιο τομέα και οι μεταφορές και εντάξεις προσωπικού ιδιωτικού δικαίου από φορείς του ευρύτερου δημόσιου τομέα.

Τα μέτρα δημοσιονομικής προσαρμογής συμπληρώνονται από φορολογικά μέτρα για την αύξηση των εσόδων, με την αναπροσαρμογή των συντελεστών σε επιλεγμένους έμμεσους φόρους. Παράλληλα, λαμβάνονται και σημαντικά μέτρα για την τόνωση της πραγματικής οικονομίας με την ελάφρυνση ή και την απαλλαγή από φόρους, όπως είναι οι ρυθμίσεις για την μείωση του Φ.Π.Α. στο 6,5%.για τις υπηρεσίες διαμονής σε ξενοδοχεία, ενοικιαζόμενα δωμάτια, παρόμοιους χώρους και κάμπινγκ. Στο 6,5% εντάσσονται και τα φάρμακα, τα εμβόλια καθώς επίσης τα βιβλία, οι εφημερίδες, τα περιοδικά, τα εισιτήρια θεατρικών παραστάσεων και τα βιβλία με εικόνες για παιδιά.

Στο πλαίσιο αυτό εντάσσονται και οι ρυθμίσεις που προβλέπουν ελαφρύνσεις και απαλλαγές του ειδικού φόρου κατανάλωσης για την ηλεκτρική ενέργεια, η εξαίρεση της δαπάνης για την απόκτηση πρώτης κατοικίας από το «πόθεν έσχες», τα κίνητρα για την αντικατάσταση αυτοκινήτων παλαιάς τεχνολογίας, η αναπροσαρμογή του φόρου πολυτελείας στα επιβατικά αυτοκίνητα.

Επίσης, εναρμονίζεται η εθνική μας νομοθεσία «Εθνικός Τελωνειακός Κώδικας» (ν.2960/2001), με τις διατάξεις της Οδηγίας 2010/12/ΕΕ του Συμβουλίου της 16^{ης} Φεβρουαρίου 2010 «για την τροποποίηση των οδηγιών 92/79/ΕΟΚ, 92/80/ΕΟΚ και 95/59/ΕΚ όσον αφορά τη δομή και τους συντελεστές του ειδικού φόρου κατανάλωσης που επιβάλλεται στα βιομηχανοποιημένα καπνά και της οδηγίας 2008/118/ΕΚ» (ΕΕ L 50/27.02.2010).

Στο σχέδιο νόμου περιλαμβάνονται ρυθμίσεις για την διαγραφή των ανεπίδεκτων είσπραξης οφειλών προς το Δημόσιο με τη θεσμοθέτηση διαδικασίας διαγραφής. Αυτό καθίσταται αναγκαίο καθώς με τις υφιστάμενες διατάξεις του άρθρου 82 του ΚΕΔΕ δεν υπάρχει δυνατότητα διαγραφής ανεπίδεκτης είσπραξης απαίτησης, με μόνη εξαίρεση την οίκοθεν αίτηση διαγραφής του προϊσταμένου της Δ.Ο.Υ. στην περίπτωση αποβιώσαντος οφειλέτη που δεν έχει περιουσιακά στοιχεία και οι κληρονόμοι του έχουν

αποποιηθεί την κληρονομιά. Το ποσό των χρεών που έχουν χαρακτηριστεί ως ανεπίδεκτα είσπραξης αποτελεί ποσοστό 73,46% επί του συνόλου των ληξιπροθέσμων της 31.12.2009, ή ποσοστό 49,27% των εσόδων του τακτικού Κρατικού Προϋπολογισμού ή ποσοστό 10,18% του ΑΕΠ. Και τα τρία ποσοστά είναι πολύ υψηλότερα από τον μέσο όρο της Ευρωπαϊκής Ένωσης και η βελτίωσή τους συνδέεται με την συνολική προσπάθεια εξυγίανσης του χαρτοφυλακίου των ληξιπρόθεσμων οφειλών. Η προτεινόμενη διαδικασία διαγραφής προβλέπει την συγκρότηση νέας ειδικής για τον λόγο αυτό γνωμοδοτικής επιτροπής, η οποία θα συνεξετάζει όλα τα υποβαλλόμενα στοιχεία που θα πρέπει να τεκμηριώνουν και να αποδεικνύουν το ανεπίδεκτο της είσπραξης.

Στο δεύτερο κεφάλαιο περιλαμβάνονται ρυθμίσεις για τις Ειδικές Επιχειρησιακές συλλογικές συμβάσεις εργασίας, τη διαδικασία επίλυσης συλλογικών διαφορών, για τα θέματα της μερικής απασχόλησης, της εκ περιτροπής εργασίας, της προσωρινής απασχόλησης, της δοκιμαστικής περιόδου απασχόλησης καθώς και την απλοποίηση των διαδικασιών εφαρμογής της εργατικής νομοθεσίας με σκοπό την ενίσχυση της ανταγωνιστικότητας της ελληνικής οικονομίας και την βελτίωση του ρυθμού ανάπτυξής της.

B. Ειδικότερα επί του Κεφαλαίου Α΄

Επί του Άρθρου 1

Με την **παράγραφο 1** του άρθρου αυτού επαναπροσδιορίζεται το πεδίο εφαρμογής του Κεφαλαίου Α΄ του ν.3429/2005 «Δημόσιες επιχειρήσεις και οργανισμοί». Με την αντικατάσταση του άρθρου 19 του ίδιου νόμου, καταργούνται όλες οι εξαιρέσεις που ίσχυσαν, είτε με ειδικές διατάξεις, είτε με κοινές υπουργικές αποφάσεις που εκδόθηκαν κατ' εξουσιοδότηση του άρθρου αυτού, όπως ισχύει μέχρι σήμερα, ώστε στο πεδίο εφαρμογής του να υπάγονται όλες οι δημόσιες επιχειρήσεις και οργανισμοί που πληρούν τα κριτήρια του Κεφαλαίου Α΄. Επιπλέον, επειδή με το ν.2362/1995, όπως τροποποιήθηκε με το ν.3871/2010, τα στοιχεία του προϋπολογισμού της Γενικής Κυβέρνησης λαμβάνονται πλέον υπόψη για τον προσδιορισμό του ελλείμματος και του δημοσίου χρέους, θεωρείται κρίσιμο να υπαχθεί στις ρυθμίσεις του Κεφαλαίου Α΄ του ν.3429/2005 και κάθε νομικό πρόσωπο ιδιωτικού δικαίου που είναι φορέας της Γενικής Κυβέρνησης, όπως αυτή ορίζεται με το άρθρο 1B του ν.2362/1995

Για την αποτελεσματικότερη άσκηση του ελέγχου και της εποπτείας επί των δημοσίων επιχειρήσεων και οργανισμών του Κεφαλαίου Α΄ του ν.2362/1995, με την **παράγραφο 2** του άρθρου αυτού, τα εν λόγω νομικά πρόσωπα υποχρεούνται, εκτός από τις ετήσιες οικονομικές καταστάσεις που υποβάλλουν στην Ειδική Γραμματεία Δημοσίων Επιχειρήσεων και Οργανισμών του

Υπουργείου Οικονομικών, να υποβάλλουν και τριμηνιαίες, οι οποίες έχουν ελεγχθεί από ορκωτό ελεγκτή-λογιστή, ανεξάρτητα από τον ετήσιο κύκλο εργασιών τους.

Με την **παράγραφο 3**, με απόφαση του Υπουργού Οικονομικών καθορίζονται και επιβάλλονται κυρώσεις για τους φορείς της Γενικής Κυβέρνησης που δεν υποβάλλουν τις πληροφορίες που προβλέπονται στο πρώτο εδάφιο της παραγράφου 2 του άρθρου 78 του ν.2362/1995, σύμφωνα με τις οδηγίες και εγκυκλίους του Υπουργείου Οικονομικών. Μεταξύ των κυρώσεων μπορεί να είναι και η διακοπή της χρηματοδότησης ή και της επιχορήγησης του φορέα.

Με την **παράγραφο 4** ρυθμίζονται κατ' αναλογία προς τα άρθρα 15 έως και 21 του ν. 3891/2010 τα ζητήματα πλεονάζοντος προσωπικού της εταιρείας Ελληνικά Αμυντικά Συστήματα ΑΒΕΕ. Τα Ελληνικά Αμυντικά Συστήματα ΑΒΕΕ (Ανώνυμη Βιομηχανική και Εμπορική Εταιρεία) έχουν σωρεύσει ένα τεράστιο χρέος, πάνω από ένα δισ. € και παρουσιάζουν σοβαρά λειτουργικά προβλήματα. Παράλληλα, καταγράφεται ένα πλεονάζον προσωπικό που αυξάνει το λειτουργικό κόστος της εταιρείας σε μια περίοδο που αυτή δεν έχει παραγγελίες – νέα συμβόλαια.

Επισημαίνεται δε ότι το προσωπικό της Εταιρείας είναι πλεονάζον σε σχέση με τις πραγματικές παραγωγικές – επιχειρησιακές δυνατότητες αυτής, λόγος για τον οποίο είναι αναγκαίο να εφαρμοστεί και σε αυτήν το μοντέλο του ΟΣΕ, ώστε με τη μεταφορά του πλεονάζοντος προσωπικού να επιτευχθεί εξορθολογισμός λειτουργικού κόστους και παραγωγής.

Επί του Άρθρου 2

Με το άρθρο 2 προστίθεται στο άρθρο τρίτο του ν.3845/2010 «Μέτρα για την εφαρμογή του μηχανισμού στήριξης της ελληνικής οικονομίας από τα κράτη-μέλη της Ζώνης του ευρώ και το Διεθνές Νομισματικό Ταμείο», παράγραφοι που αφορούν περαιτέρω μέτρα δημοσιονομικής προσαρμογής για τις δημόσιες επιχειρήσεις και οργανισμούς καθώς και για τους φορείς της Γενικής Κυβέρνησης.

Με τις ρυθμίσεις της νέας παραγράφου 17 θεσπίζεται από 1.1.2011, όριο στις συνολικές αποδοχές και πρόσθετες αμοιβές ή απολαβές όλων των απασχολούμενων με οποιαδήποτε σχέση εργασίας, συμπεριλαμβανομένων και των απασχολούμενων με σύμβαση έμμισθης εντολής, των φορέων που υπάγονται στο πεδίο εφαρμογής του Κεφαλαίου Α΄ του ν.3429/2005 όπως τροποποιήθηκε με το προηγούμενο άρθρο, το δημόσιο. Συγκεκριμένα, καθορίζεται ως όριο το ποσό των 4000 ευρώ μηνιαία, υπολογιζόμενο σε δωδεκάμηνη βάση. Στο ποσό αυτό δεν συμπεριλαμβάνονται τα επιδόματα που συνδέονται με την οικογενειακή κατάσταση και την κατοχή θέσης ευθύνης ενώ ο υπολογισμός του γίνεται μετά την μείωση των πάσης φύσεως αποδοχών και πρόσθετων αμοιβών ή απολαβών κατ' εφαρμογή των επόμενων παραγράφων που προστίθενται με το ίδιο άρθρο.

Με ειδική αιτιολογημένη γνώμη του Υπουργού Οικονομικών και του αρμόδιου καθ' ύλην υπουργού, ύστερα από σύμφωνη γνώμη της Ειδικής Γραμματείας ΔΕΚΟ, επιτρέπεται η υπέρβαση του ορίου αυτού για στελέχη των ανωτέρω φορέων, τα οποία κατέχουν θέση ιδιαίτερης ευθύνης και έχουν ειδικά προσόντα ή ειδικές συνθήκες απασχόλησης στον φορέα. Το ανώτατο όριο για τα στελέχη αυτά δεν μπορεί να υπερβαίνει τις αποδοχές Γενικού Γραμματέα Υπουργείου, χωρίς την οικογενειακή παροχή, τα επιδόματα εορτών και αδείας καθώς και τα επιδόματα των παραγράφων 7, 8 και 9 του άρθρου 12 του ν.3205/2003, όπως αυτές καθορίζονται κάθε φορά.

Για τον Πρόεδρο ή Διοικητή ή Διευθύνοντα Σύμβουλο, το ανώτατο όριο αποδοχών και πρόσθετων παροχών τους παραμένει το ίδιο, όπως έχει καθοριστεί με τις διατάξεις των παραγράφων 1, 2 και 3 του άρθρου 2 του ν.3833/2010.

Με την παράγραφο 18 που προστίθεται στο άρθρο τρίτο του ν.3845/2010, πέραν του ορίου στις αποδοχές των αναφερομένων στην προηγούμενη παράγραφο, προβλέπεται και οριζόντια μείωση 10% των αποδοχών τους (τακτικές αποδοχές, αποζημιώσεις, επιδόματα οποιασδήποτε φύσης και είδους), κατά παρέκκλιση οποιασδήποτε γενικής ή ειδικής διάταξης ή ρήτρας ή όρου συλλογικής σύμβασης εργασίας, διαιτητικής απόφασης ή ατομικής σύμβασης εργασίας ή συμφωνίας. Από το πεδίο εφαρμογής της εν λόγω παραγράφου εξαιρούνται τα επιδόματα που συνδέονται με την οικογενειακή κατάσταση καθώς και με το ανθυγιεινό ή επικίνδυνο της εργασίας. Ειδικά, το επίδομα εορτών και αδείας των απασχολούμενων στις δημόσιες επιχειρήσεις και οργανισμούς του Κεφαλαίου Α' του ν.3429/2005, εφόσον είχε καθοριστεί σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 6 του άρθρου τρίτου του ν.3845/2010, δεν περικόπτεται.

Οι περικοπές που προβλέπονται στην παράγραφο αυτή εφαρμόζονται εφόσον οι πάσης φύσεως αποδοχές, επιδόματα, αποζημιώσεις και αμοιβές υπερβαίνουν το ποσό των 1800 ευρώ το μήνα, υπολογιζόμενο σε δωδεκάμηνη βάση. Αν υπερβαίνουν το όριο αυτό, η μείωση διενεργείται μέχρι του ποσού αυτού. Στο ποσό των 1800 ευρώ συνυπολογίζονται και τα επιδόματα που εξαιρούνται από την περικοπή του 10%.

Με την νέα παράγραφο 19, προκειμένου να τεθεί περιορισμός στις δαπάνες για υπερωρίες, υπερεργασία και εκτός έδρας μετακινήσεις και οδοιπορικά, τίθεται πλαφόν στις επιχειρήσεις που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής των ρυθμίσεων αυτών. Συγκεκριμένα, οι εν λόγω αμοιβές δεν επιτρέπεται να υπερβαίνουν, σε επίπεδο φορέα, ετησίως το 10% των οριζόμενων στις προηγούμενες παραγράφους αποδοχών, επιδομάτων αποζημιώσεων και αμοιβών που καταβάλλονται από τον φορέα σε ετήσια βάση, μετά την μείωσή τους, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου αυτού.

Η παράγραφος 20 προβλέπει ότι οι ρυθμίσεις των παραγράφων 17 έως 19 κασιχύουν κάθε γενικής ή ειδικής διάταξης ή ρήτρας ή όρου συλλογικής ή κλαδικής ή επιχειρησιακής σύμβασης εργασίας, διαιτητικής απόφασης ή ατομικής σύμβασης εργασίας ή συμφωνίας ενώ κάθε αντίθετη ρύθμιση, με την

οποία θεσπίζεται υπέρβαση του ανωτάτου ορίου της παραγράφου 17 καταργείται και τυχόν αποδοχές, πρόσθετες αμοιβές ή απολαβές αναπροσαρμόζονται αυτοδίκαια στο αντίστοιχο όριο.

Τέλος, με τη νέα παράγραφο 21 που προστίθεται με το παρόν άρθρο, προσδιορίζονται οι αποδοχές των μετατασσομένων ή μεταφερομένων με οποιαδήποτε σχέση εργασίας, από και προς τους φορείς της Γενικής Κυβέρνησης ή δημοσίων επιχειρήσεων και οργανισμών κατά την έννοια των παραγράφων 1, 2, 3 και 6 του άρθρου 1 του ν.3429/2005 ή νομικών προσώπων ιδιωτικού δικαίου που ελέγχονται και χρηματοδοτούνται κυρίως από Ο.Τ.Α. και Ο.Κ.Α. Ειδικότερα, προβλέπεται ότι στους εν λόγω υπάλληλους θα καταβάλλεται το σύνολο των αποδοχών της νέας τους θέσης, ενώ στην περίπτωση που ελάμβαναν επιπλέον αποδοχές στον φορέα από τον οποίο μετατάχθηκαν ή μεταφέρθηκαν, οι αποδοχές αυτές δεν διατηρούνται ως προσωπική διαφορά. Η ισχύς της διάταξης αυτής αρχίζει από 1.1.2011 ενώ τυχόν καταβληθείσα προσωπική διαφορά δεν αναζητείται. Στο πεδίο της ρύθμισης περιλαμβάνονται οι μεταταχθέντες ή μεταφερθέντες από 1.1.2010 και εφεξής.

Επί του Άρθρου 3

Με το εν λόγω άρθρο καθορίζεται η εισοδηματική πολιτική της Κυβέρνησης μέχρι τέλους του έτους 2011. Ειδικότερα, με τις **παραγράφους 1 και 2** προβλέπεται ότι για το έτος 2011 απαγορεύεται οποιαδήποτε αύξηση των αποδοχών των λειτουργών, υπαλλήλων και εργαζομένων κατά την ίδια χρονική περίοδο και με οποιαδήποτε σχέση εργασίας στο Δημόσιο εν γένει, τα .Ν.Π.Δ.Δ., τους Ο.Τ.Α. καθώς και τα Ν.Π.Ι.Δ. που ανήκουν σε ΟΤΑ ή ΟΚΑ ή επιχορηγούνται τακτικά από τον κρατικό προϋπολογισμό σε ποσοστό τουλάχιστον 50% του προϋπολογισμού τους, καθώς και στις δημόσιες επιχειρήσεις, Ν.Π.Ι.Δ. και οργανισμούς που υπάγονται στο πεδίο εφαρμογής του Κεφαλαίου Α΄ του ν.3429/2005, όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 3 του νόμου αυτού, καλύπτοντας κάθε συνομολόγηση αυξήσεων που γίνεται με γενική ή ειδική διάταξη νόμου ή ρήτρα ή όρο συλλογικής σύμβασης εργασίας, διαιτητικής απόφασης, υπουργικής απόφασης ή οποιουδήποτε είδους διοικητικής πράξης κανονιστικού χαρακτήρα ή με ατομική σύμβαση εργασίας ή συμφωνία και αφορά σε αποδοχές, δηλαδή μισθούς, ημερομίσθια, ωρομίσθια, επιδόματα, βοηθήματα ή με οποιαδήποτε άλλη ονομασία (μπόνους κ.λπ.) ή μορφή, είτε με αύξηση υφιστάμενων είτε με θέσπιση ή συνομολόγηση νέων τέτοιων αποδοχών ή παροχών, καταργώντας κάθε άλλη αντίθετη διάταξη. Ειδικά στον υπολογισμό των συνολικών αποδοχών του προσωπικού των φορέων του Κεφαλαίου Α΄ του ν.3429/2005, όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 3 του νομοσχεδίου, λαμβάνονται υπόψη οι μειώσεις του προηγούμενου άρθρου.

Εξαιρέση προβλέπεται μόνο για τις αυξήσεις αποδοχών που συνδέονται με την οικογενειακή κατάσταση ή τη μισθολογική ή υπηρεσιακή εξέλιξη των προσώπων που εμπίπτουν στις ρυθμίσεις του παρόντος σχεδίου νόμου.

Με την **παράγραφο 3** του εν λόγω άρθρου, πέραν των κυρώσεων που επιβάλλονται με την παράγραφο 4 του άρθρου 3 του ν.3833/2010 στους διοικητές, προέδρους, διευθύνοντες συμβούλους και στα μέλη Διοικητικών Συμβουλίων των νομικών προσώπων που υπάγονται στο πεδίο των ρυθμίσεων του άρθρου αυτού, προβλέπεται επιπλέον και καταγγελία της σύμβασης του διευθύνοντος συμβούλου με τον φορέα καθώς και λήξη της θητείας του προέδρου, αντιπροέδρου και των μελών του ΔΣ του φορέα, σε περίπτωση παράβασης των διατάξεων του προηγούμενου άρθρου αλλά και των παραγράφων του άρθρου αυτού. Η καταγγελία της σύμβασης και η λήξη της θητείας, διενεργείται με απόφαση του Υπουργού Οικονομικών μετά από εισήγηση της Ειδικής Γραμματείας ΔΕΚΟ, αζημίως για τον φορέα.

Με την **παράγραφο 4** καταργούνται οι εξαιρέσεις από τον κανόνα πέντε προς ένα στις προσλήψεις στο δημόσιο τομέα (1 πρόσληψη για κάθε πέντε αποχωρήσεις) κατά τα έτη 2011 έως και 2013 και προβλέπεται ότι στον κανόνα ένα προς πέντε λαμβάνονται υπόψη για τον στενό δημόσιο τομέα και τυχόν μεταφορές και εντάξεις προσωπικού ιδιωτικού δικαίου από τους φορείς των περιπτώσεων στ) έως και θ) της παραγράφου 1 του άρθρου 14 του ν.2190/1994.

Τέλος, θεσπίζεται περιορισμός και στις προσλήψεις προσωπικού με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου και στις συμβάσεις μίσθωσης έργου για το έτος 2011, κατά 15% σε σχέση με τις αντίστοιχες εγκρίσεις του έτους 2010.

Επί του Άρθρου 4

Με τις προτεινόμενες διατάξεις των **παραγράφων 1 έως και 5** αυξάνεται ο μειωμένος συντελεστής Φ.Π.Α. από 11% σε 13% και ο υπερμειωμένος από 5,5% σε 6,5% για να αντιμετωπιστούν οι δημοσιονομικές ανάγκες δεδομένης της κρίσιμης οικονομικής συγκυρίας που βρίσκεται η χώρα μας. Η αύξηση αυτή πραγματοποιείται προκειμένου να εξευρεθούν τα αναγκαία έσοδα και ταυτόχρονα να αποφευχθεί η μαζική μετάταξη αγαθών και υπηρεσιών από το 11% στο 23%.

Ταυτόχρονα για λόγους αναπτυξιακούς και βελτίωσης της ανταγωνιστικότητας του τουριστικού τομέα εντάσσονται οι υπηρεσίες διαμονής σε ξενοδοχεία, ενοικιαζόμενα δωμάτια, παρόμοιους χώρους και κάμπινγκ στο 6,5%.

Επιπλέον, εντάσσονται στον υπερμειωμένο συντελεστή 6,5% τα φάρμακα και τα εμβόλια για την ιατρική του ανθρώπου με σκοπό την ελάφρυνση των καταναλωτών και των ασφαλιστικών ταμείων.

Σημειώνεται ότι στο συντελεστή 6,5% παραμένουν τα βιβλία, οι εφημερίδες, τα περιοδικά, τα εισιτήρια θεατρικών παραστάσεων και επιπλέον εντάσσονται τα βιβλία με εικόνες για παιδιά.

Διευκρινίζεται ότι για τα νησιά του Αιγαίου, που ισχύει μειωμένος συντελεστής κατά 30%, οι εφαρμοστέοι συντελεστές Φ.Π.Α. αντίστοιχα είναι ο μιν μειωμένος 9% (από 13% στη λοιπή Ελλάδα) και ο υπερμειωμένος 5% (από 6,5% στη λοιπή Ελλάδα).

Με τις ρυθμίσεις της παραγράφου 7 παρατείνεται όπως και για τις υποθέσεις φορολογίας εισοδήματος, η προθεσμία παραγραφής των υποθέσεων φορολογίας κεφαλαίου μέχρι 31.12.2011.

Επί του Άρθρου 5

Με την προτεινόμενη διάταξη της **παραγράφου 1**, καταργείται η εξομοίωση των συντελεστών Ειδικού Φόρου Κατανάλωσης (Ε.Φ.Κ.) του πετρελαίου θέρμανσης και κίνησης με διαδικασία επιστροφής φόρου αποκλειστικά για το πετρέλαιο θέρμανσης και επιβάλλεται απευθείας στο πετρέλαιο θέρμανσης που τίθεται σε ανάλωση κατά τη χρονική περίοδο από την 15^η Οκτωβρίου μέχρι και την 30^η Απριλίου κάθε έτους, συντελεστής Ε.Φ.Κ., ο οποίος ορίζεται σε είκοσι ένα (21) ευρώ το χιλιόλιτρο.

Με το ως άνω μέτρο επιτυγχάνεται η απλοποίηση της διαδικασίας διάθεσης του πετρελαίου εσωτερικής καύσης (DIESEL) θέρμανσης στους καταναλωτές, ενώ παραμένει, χάριν ελέγχου της νόμιμης διάθεσης και χρήσης του πετρελαίου θέρμανσης, η υποχρέωση των επιτηδευματιών ΔΙ.ΠΕ.ΘΕ να καταχωρούν ανελλιπώς και με ακρίβεια, στο Πληροφοριακό Σύστημα Παρακολούθησης Πετρελαίου Θέρμανσης που τηρείται στην Γ.Γ.Π.Σ., όλες τις συναλλαγές που πραγματοποιούν για το ως άνω προϊόν από την κατάθεση της Δήλωσης Ειδικού Φόρου Κατανάλωσης (Δ.Ε.Φ.Κ.) μέχρι και τη διάθεσή του στην τελική κατανάλωση.

Με την απλοποίηση της διαδικασίας επιτυγχάνεται αφενός η απαλλαγή των διακινητών πετρελαίου που διαθέτουν πετρέλαιο θέρμανσης στους καταναλωτές (πρατηριούχοι υγρών καυσίμων κλπ) από την υποχρέωση αγοράς του εν λόγω καυσίμου με υψηλό συντελεστή Ε.Φ.Κ. και διάθεσή του με χαμηλό, αναμένοντας στη συνέχεια την επιστροφή της διαφοράς του φόρου, αφετέρου από μέρους του Δημοσίου η μείωση του κόστους διοικητικής διαχείρισης όπως προμήθεια τραπεζών, κόστος αποθήκευσης και φύλαξης φορολογικών παραστατικών, απασχόλησης μεγάλου αριθμού υπαλλήλων.

Με την προτεινόμενη διάταξη της **παραγράφου 2**, καταργείται η δεκαήμερη πίστωση για την καταβολή των φορολογικών και λοιπών επιβαρύνσεων της Δήλωσης Ε.Φ.Κ. (Δ.Ε.Φ.Κ.) η οποία είχε προβλεφθεί ειδικά για την περίπτωση του πετρελαίου θέρμανσης, λόγω του γεγονότος ότι το εν λόγω προϊόν

τελωνιζόταν από 15 Φεβρουαρίου 2008, με τον υψηλό –εξομοιωμένο με το πετρέλαιο κίνησης, συντελεστή.

Με την κατάργηση της εξομοίωσης των συντελεστών κατά τα οριζόμενα στην παράγραφο 1, εκλείπουν και οι λόγοι της διαφορετικής αντιμετώπισης των δύο προϊόντων (πετρέλαιο κίνησης και θέρμανσης) αναφορικά με το χρονικό σημείο για την καταβολή των φορολογικών και λοιπών επιβαρύνσεων .

Ομοίως διαγράφεται και η παράγραφος 6, λόγω της κατάργησης της διαδικασίας επιστροφής ειδικά για την περίπτωση του πετρελαίου θέρμανσης.

Με την προτεινόμενη διάταξη της **παραγράφου 3** προβλέπονται κυρώσεις για τις περιπτώσεις που το πετρέλαιο θέρμανσης, το οποίο επιβαρύνεται με χαμηλό συντελεστή Ε.Φ.Κ., διακινηθεί ή κατέχεται ή χρησιμοποιηθεί χωρίς να τηρηθούν οι διατάξεις της περίπτωσης α της παραγράφου 2 του άρθρου 73 του Ν. 2960/2001, όπως προβλέπονται από την παράγραφο 1 του παρόντος άρθρου, επιφυλασσομένων των διατάξεων περί λαθρεμπορίας για τις περιπτώσεις που διέφυγαν ή έγινε απόπειρα διαφυγής δασμοφορολογικών επιβαρύνσεων.

Με τις προτεινόμενες διατάξεις των **παραγράφων 4, 5 και 6** επέρχονται τροποποιήσεις του ν.3634/2008 προς εναρμόνιση των διατάξεων του νόμου αυτού με τις νέες προτεινόμενες ρυθμίσεις της παραγράφου 1 του παρόντος άρθρου και την ομαλή μετάβαση από το προηγούμενο καθεστώς επιστροφής Ε.Φ.Κ. στο νέο καθεστώς παρακολούθησης του φόρου αυτού.

Στην **παράγραφο 7** προβλέπεται η διαχείριση των εκκρεμοτήτων που θα υπάρξουν μετά την λήξη της διαδικασίας επιστροφής του Ε.Φ.Κ., όπως προβλεπόταν από τις διατάξεις του ν.3634/2008 και ειδικότερα την τακτοποίησή τους σύμφωνα με τις προϊσχύουσες διατάξεις και βάσει των αποφάσεων που εκδόθηκαν σε εκτέλεση αυτών.

Επί του Άρθρου 6

Η Οδηγία 2010/12/ΕΕ του Συμβουλίου της 16^{ης} Φεβρουαρίου 2010, εκδόθηκε μετά από εμπειριστατωμένη επανεξέταση των συντελεστών και της δομής των ειδικών φόρων κατανάλωσης στα προϊόντα καπνού, η οποία προβλέπεται από τις διατάξεις του άρθρου 4 της οδηγίας 92/79/ΕΟΚ «για την προσέγγιση των φόρων στα τσιγάρα» και του άρθρου 4 της οδηγίας 92/80/ΕΟΚ «για την προσέγγιση των φόρων στα βιομηχανοποιημένα καπνά εκτός των τσιγάρων». Σύμφωνα με τις διατάξεις αυτές, κάθε τέσσερα χρόνια, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή υποβάλλει στο Συμβούλιο έκθεση και ενδεχομένως πρόταση σχετικά με τους συντελεστές και τη δομή των ειδικών φόρων κατανάλωσης. Στην έκθεση της Επιτροπής και κατά την εξέταση του θέματος από το Συμβούλιο λαμβάνονται υπόψη η ορθή λειτουργία της ενιαίας αγοράς, τα πραγματικά επίπεδα του ειδικού φόρου κατανάλωσης, καθώς και οι ευρύτεροι στόχοι της συνθήκης.

Η ανάγκη αναθεώρησης των Οδηγιών 92/79/ΕΟΚ, 92/80/ΕΟΚ, 95/59/ΕΚ και 2008/118/ΕΚ, προέκυψε κυρίως για να εξασφαλισθεί η εύρυθμη και ομαλή λειτουργία της εσωτερικής αγοράς μέσω της περαιτέρω σύγκλισης των

φορολογικών συντελεστών μεταξύ των κρατών μελών, παράλληλα με την αύξηση των ελάχιστων επιπέδων φορολογίας που ισχύουν στην Ε.Ε. Επιπλέον, με δεδομένο ότι η Ευρωπαϊκή Κοινότητα είναι συμβαλλόμενο μέρος στη σύμβαση-πλαίσιο για τον έλεγχο του καπνού του Παγκόσμιου Οργανισμού Υγείας και ότι το επίπεδο φορολογίας αποτελεί βασική συνιστώσα της τιμής των προϊόντων καπνού, η οποία με τη σειρά της επηρεάζει τις καπνιστικές συνήθειες των καταναλωτών, σκοπός της αναθεώρησης είναι να εξασφαλιστεί ένα υψηλό επίπεδο προστασίας της υγείας, όπως προβλέπεται από το άρθρο 168 της συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Η εναρμόνιση προς την νέα Οδηγία επιτυγχάνεται με τροποποίηση ή αντικατάσταση ορισμένων άρθρων του τρίτου μέρους του ν.2960/2001 «Εθνικός Τελωνειακός Κώδικας», ενώ δεν τροποποιούνται οι διατάξεις που δεν θίγονται βάσει της νέας Οδηγίας.

Ειδικότερα με την **παράγραφο 1** του άρθρου αυτού αντικαθίσταται η περίπτωση β) του άρθρου 94 του Ε.Τ.Κ., σχετικά με τα είδη των βιομηχανοποιημένων καπνών και συγκεκριμένα αντικαθίσταται ο όρος «τα πούρα και τα σιγαρίλλος» από τον όρο «τα πούρα και τα πουράκια», λόγω αντικατάστασης του όρου αυτού με τη νέα Οδηγία, προς εναρμόνιση με τη περιγραφή του Κοινού Δασμολογίου των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων (Συνδυασμένη Ονοματολογία, Καν. 2658/87 του Συμβουλίου).

Με την **παράγραφο 2** του άρθρου αυτού αντικαθίσταται το άρθρο 95 του Ε.Τ.Κ. και αναδιατυπώνονται οι ορισμοί για τα πούρα ή τα πουράκια, το λεπτοκομμένο καπνό που προορίζεται για την κατασκευή των χειροποίητων τσιγάρων και τα άλλα καπνά για κάπνισμα, ώστε να συμφωνούν με τους ορισμούς που περιλαμβάνονται στη νέα Οδηγία. Η αναδιατύπωση των ορισμών αυτών έγινε προκειμένου να επιτευχθεί ακριβέστερη διάκριση μεταξύ των εν λόγω προϊόντων και να αποφεύγεται η άτοπη φορολόγηση, καθώς έχουν εμφανιστεί στην αγορά ορισμένα νέα προϊόντα των οποίων ο διαχωρισμός δεν είναι απόλυτα ευχερής.

Με την **παράγραφο 3** του άρθρου αυτού αντικαθίσταται η παράγραφος 1 του άρθρου 96 του Ε.Τ.Κ., σχετικά με τον προσδιορισμό του φόρου των βιομηχανοποιημένων καπνών και συγκεκριμένα εισάγεται ο νέος όρος της «σταθμισμένης μέσης τιμής λιανικής πώλησης» των τσιγάρων, ως ποσοστό επί της οποίας ορίζεται ο ειδικός φόρος κατανάλωσης των τσιγάρων, λόγω αντικατάστασης του όρου της πλέον ζητούμενης τιμής με την νέα Οδηγία.

Με την **παράγραφο 4** του άρθρου αυτού αντικαθίσταται το άρθρο 97 του Ε.Τ.Κ., σχετικά με τη βάση υπολογισμού και τους συντελεστές του φόρου των διαφόρων ειδών βιομηχανοποιημένων καπνών.

Συγκεκριμένα αναδιατυπώνονται οι διατάξεις της παραγράφου 1 του υπό αντικατάσταση άρθρου, όσον αφορά στα τσιγάρα, ώστε να αντικατασταθεί ο όρος της πλέον ζητούμενης κατηγορίας τιμών με τον όρο της σταθμισμένης

μέσης τιμής λιανικής πώλησής τους. Για τον ίδιο λόγο αναδιατυπώνονται τα εδάφια του άρθρου αυτού και παράλληλα αναπροσαρμόζεται ο ειδικός φόρος κατανάλωσης των τσιγάρων και του καπνού καπνίσματος . Συγκεκριμένα μειώνεται ο συντελεστής του ειδικού φόρου κατανάλωσης στα τσιγάρα από 67% σε 65% και αυξάνεται ο πάγιος φόρος από 10% σε 15%. Η διαφοροποίηση αυτή αποσκοπεί στην εξασφάλιση του υγιούς ανταγωνισμού μεταξύ των εμπλεκόμενων φορέων στην παραγωγή και διακίνηση των προϊόντων καπνού.

Στη νέα παράγραφο 2 του υπό αντικατάσταση άρθρου περιλαμβάνονται πλέον οι διατάξεις της περίπτωσης α) της παραγράφου 2 του υπό αντικατάσταση άρθρου, όσον αφορά τα πούρα και τα πουράκια, χωρίς καμία αλλαγή.

Στη νέα παράγραφο 3 του υπό αντικατάσταση άρθρου περιλαμβάνονται πλέον οι διατάξεις που αφορούν στη βάση υπολογισμού και στο συντελεστή του φόρου του λεπτοκομμένου καπνού για την κατασκευή χειροποίητων (στριφτών) τσιγάρων (διαχωρίζεται η περίπτωση β) της παραγράφου 2 του υπό αντικατάσταση άρθρου).

Με τις νέες διατάξεις μειώνεται ο συντελεστής του ειδικού φόρου κατανάλωσης του λεπτοκομμένου καπνού που προορίζεται για κατασκευή χειροποίητων τσιγάρων από 69% σε 67% και παράλληλα καθορίζονται ελάχιστα επίπεδα φορολογίας του (75% επί της σταθμισμένης μέσης τιμής λιανικής πώλησης), για να προσεγγίσουν τα ελάχιστα επίπεδα που εφαρμόζονται σήμερα στα τσιγάρα, ώστε να ληφθεί υπόψη καλύτερα το επίπεδο ανταγωνισμού που υφίσταται μεταξύ των δύο προϊόντων, το οποίο αντικατοπτρίζεται στα παρατηρούμενα καταναλωτικά πρότυπα, καθώς και ο εξίσου επιβλαβής χαρακτήρας τους.

Επιπλέον, με τις διατάξεις της παραγράφου αυτής καθορίζεται ο τρόπος υπολογισμού της σταθμισμένης μέσης τιμής λιανικής του λεπτοκομμένου καπνού για την κατασκευή χειροποίητων (στριφτών) τσιγάρων και ο τρόπος καθορισμού αυτής.

Στη νέα παράγραφο 4 του υπό αντικατάσταση άρθρου περιλαμβάνονται πλέον οι διατάξεις που αφορούν στη βάση υπολογισμού και στο συντελεστή του φόρου των άλλων καπνών για κάπνισμα (διαχωρίζεται η περίπτωση β) της παραγράφου 2 του υπό αντικατάσταση άρθρου).

Με τις νέες διατάξεις μειώνεται ο συντελεστής ειδικού φόρου κατανάλωσης στα άλλα καπνά για κάπνισμα από 69% σε 67% και καθορίζεται ελάχιστο επίπεδο φορολογίας 75% επί της σταθμισμένης μέσης τιμής λιανικής πώλησης, όπως και για το λεπτοκομμένο καπνό κατασκευής χειροποίητων τσιγάρων.

Επιπλέον, με τις διατάξεις της παραγράφου αυτής καθορίζεται ο τρόπος υπολογισμού της σταθμισμένης μέσης τιμής λιανικής πώλησης των άλλων καπνών για κάπνισμα και ο τρόπος καθορισμού αυτής.

Εισάγεται νέα παράγραφος 5 στην οποία περιλαμβάνονται πλέον οι διατάξεις της παραγράφου 3 του υπό αντικατάσταση άρθρου, οι σχετικές με τη βάση υπολογισμού του φόρου των βιομηχανοποιημένων καπνών που παράγονται κατόπιν ειδικής παραγγελίας και δεν προορίζονται για εμπορία, χωρίς καμία αλλαγή, ενώ οι διατάξεις της ίδιας παραγράφου οι σχετικές με τα προϊόντα που διατίθενται στην αγορά δωρεάν για ερευνητικούς σκοπούς, συσκευασμένα σε λευκά πακέτα καταργούνται.

Η ανάγκη κατάργησης των διατάξεων αυτών προκύπτει από το γεγονός ότι η δωρεάν διάθεση των προϊόντων αυτών απαγορεύεται σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 4 του άρθρου 2 του ν.3730/08 «περί προστασίας ανηλίκων από τον καπνό και τα αλκοολούχα ποτά και άλλες διατάξεις».

Εισάγεται νέα παράγραφος 6 στην οποία μεταφέρονται τροποποιημένες οι διατάξεις της παραγράφου 4 του υπό αντικατάσταση άρθρου, σχετικά με τη βάση υπολογισμού του φόρου των βιομηχανοποιημένων καπνών που αποτελούν αντικείμενο λαθρεμπορίας και δεν έχει καθοριστεί η τιμή λιανικής πώλησής τους, δηλαδή δεν διατίθενται στην εγχώρια κατανάλωση.

Η τροποποίηση των διατάξεων αυτών καθίσταται αναγκαία κατ' αρχάς για να αντικατασταθεί ο όρος της πλέον ζητούμενης τιμής λιανικής πώλησης των τσιγάρων με τον όρο της σταθμισμένης μέσης τιμής λιανικής πώλησης αυτών. Επιπλέον, με τις διατάξεις της παραγράφου αυτής καθορίζεται η σταθμισμένη μέση τιμή λιανικής πώλησης που ισχύει κάθε φορά ανά είδος προϊόντος, προσαυξημένη κατά δέκα τοις εκατό (10%), ως βάση υπολογισμού του φόρου για το λεπτοκομμένο καπνό για στριφτά τσιγάρα και τα άλλα καπνά για κάπνισμα που αποτελούν αντικείμενο λαθρεμπορίας και δεν έχει καθοριστεί η τιμή λιανικής πώλησής τους, για λόγους ομοιόμορφης εφαρμογής και διαφάνειας ως προς τη βάση υπολογισμού του φόρου. Οι διατάξεις της υπό αντικατάσταση παραγράφου σχετικά με τη βάση υπολογισμού του φόρου προκειμένου για πούρα ή πουράκια μεταφέρονται αυτούσιες.

Τέλος, εισάγεται νέα παράγραφος 7, με τις διατάξεις της οποίας καθορίζεται η βάση υπολογισμού του φόρου των βιομηχανοποιημένων καπνών που διακινούνται υπό καθεστώς αναστολής και δεν έχει καθοριστεί η τιμή λιανικής πώλησής τους, δηλαδή δεν διατίθενται στην εγχώρια κατανάλωση.

Η εισαγωγή της παραγράφου αυτής κρίνεται αναγκαία για τις περιπτώσεις που απαιτείται ο καθορισμός της εγγύησης, που προβλέπεται από τις διατάξεις της παρ. 6 του άρθρου 112, ο υπολογισμός της οποίας γίνεται βάσει των φορολογικών επιβαρύνσεων που αναλογούν στα ανωτέρω προϊόντα. Η βάση υπολογισμού του φόρου των προϊόντων αυτών προτείνεται κατ' αναλογία με τα προϊόντα της παραγράφου 6.

Με την **παράγραφο 5** του άρθρου αυτού αντικαθίσταται το άρθρο 99 του Ε.Τ.Κ., αναφορικά με το μήκος των τσιγάρων για τον υπολογισμό του φόρου και συγκεκριμένα καθορίζονται εκ νέου τα μήκη ανάλογα με τα οποία τα

τσιγάρα θεωρούνται ως ένα, δύο ή περισσότερα, λόγω αλλαγής των προβλεπομένων ορίων μήκους με τη νέα Οδηγία, που έγινε για λόγους ομοιόμορφης και δίκαιης φορολόγησης, προς αποφυγή φαινομένων καταστρατήγησης της εύρυθμης λειτουργίας της αγοράς και ενδεχόμενη απώλεια εσόδων.

Με την **παράγραφο 6** του άρθρου αυτού αντικαθίσταται μια φράση του πρώτου εδαφίου της παρ.1 του άρθρου 104, αναφορικά με τις περιπτώσεις στις οποίες χορηγείται πίστωση του ειδικού φόρου κατανάλωσης βιομηχανοποιημένων καπνών, με την οποία γίνεται παραπομπή στην παράγραφο 4 του άρθρου 54 του Ε.Τ.Κ. Η αντικατάσταση αυτή καθίσταται απαραίτητη καθώς εκ παραδρομής δεν περιελήφθη στις τροποποιήσεις του Ε.Τ.Κ. που πραγματοποιήθηκαν με τις διατάξεις του άρθρου 85 του ν.3842/2010 (Α' 58), με τις οποίες αντικαταστάθηκε στο σύνολό του και το άρθρο 54 του Ε.Τ.Κ.

Επί του Άρθρου 7

Τα ληξιπρόθεσμα χρέη προς το Δημόσιο, που είναι βεβαιωμένα στις Δημόσιες Οικονομικές Υπηρεσίες (Δ.Ο.Υ.), ανέρχονται σήμερα, με βάση την 31.12.2009 σε 32.564.129.627 ευρώ. Από το ποσό αυτό, έχει χαρακτηριστεί από τις ίδιες τις υπηρεσίες ως ανεπίδεκτο είσπραξης ποσό 23.920.631.933 ευρώ. Για το χαρακτηρισμό των χρεών αυτών, ως ανεπίδεκτων είσπραξης, τεκμαίρεται ότι έχουν γίνει από τις υπηρεσίες ενέργειες από τις οποίες δεν προέκυψε δυνατότητα είσπραξης. Κατ' ελάχιστον θα πρέπει να έχει γίνει έρευνα για τον εντοπισμό των οφειλετών και των λοιπών προσώπων που ευθύνονται αλληλέγγυα με το νομικό πρόσωπο για την καταβολή των χρεών, οι οποίοι, είτε δεν έχουν ανευρεθεί ή εφόσον ανευρέθηκαν, δεν είναι κάτοχοι περιουσιακών στοιχείων που να καλύπτουν μέρος ή το σύνολο του χρέους.

Με τις υφιστάμενες διατάξεις του άρθρου 82 του ΚΕΔΕ δεν υπάρχει δυνατότητα διαγραφής ανεπίδεκτης είσπραξης απαίτησης, με μόνη εξαίρεση την οίκοθεν αίτηση διαγραφής του προϊσταμένου της Δ.Ο.Υ. στην περίπτωση αποβιώσαντος οφειλέτη που δεν έχει περιουσιακά στοιχεία και οι κληρονόμοι του έχουν αποποιηθεί την κληρονομιά.

Η προτεινόμενη διαδικασία διαγραφής προβλέπει την συγκρότηση νέας ειδικής για τον λόγο αυτό γνωμοδοτικής επιτροπής, η οποία θα συνεξετάζει όλα τα υποβαλλόμενα στοιχεία που θα πρέπει να τεκμηριώνουν και να αποδεικνύουν το ανεπίδεκτο της είσπραξης. Με τις προτεινόμενες διατάξεις επιτρέπεται η υποβολή από τον Προϊστάμενο της αρμόδιας Δ.Ο.Υ (ή άλλης Υπηρεσίας όπως αυτή στο μέλλον θα προσδιοριστεί) αίτησης διαγραφής που θα έχει συνταχθεί από το καθ' ύλην αρμόδιο τμήμα (σήμερα Δικαστικό) και θα συνυπογράφεται ως προς την ορθότητα και πληρότητα των ενεργειών από τον αρμόδιο Οικονομικό Επιθεωρητή. Η αίτηση θα υποβάλλεται με τα πλήρη στοιχεία από

τα οποία θα αποδεικνύεται ότι έχουν εξαντληθεί όλες οι απαραίτητες ενέργειες για την είσπραξη της προτεινόμενης προς διαγραφή οφειλής και δεν υπάρχει καμία πηγή αποπληρωμής της. Έλεγχος και επαλήθευση των στοιχείων του υποβαλλόμενου φακέλου θα γίνεται και από την εκάστοτε αρμόδια Κεντρική Υπηρεσία (σήμερα Διεύθυνση Δημοσίων Εσόδων), η οποία και θα εισηγείται δια του Διευθυντή της στην Επιτροπή την διαγραφή.

Εφόσον υπάρχει πιθανότητα μερικής είσπραξης, δεν χωρεί υποβολή αιτήσεως διαγραφής.

Για την πλήρη κατοχύρωση των δικαιωμάτων του Δημοσίου, με την διάταξη εισάγεται και διαδικασία αναβίωσης των οφειλών σε οποιαδήποτε περίπτωση προκύψει δυνατότητα έστω και μερικής είσπραξης της διαγραφείσας απαίτησης.

Επί του Άρθρου 8

Με την **παράγραφο 1** της προτεινόμενης τροποποίησης σκοπείται η φορολογική ελάφρυνση για τον οικιακό καταναλωτή, αφού μειώνεται κατά 50% ο ειδικός φόρος κατανάλωσης στη συγκεκριμένη χρήση, με παράλληλη αύξηση του ΕΦΚ στις λοιπές χρήσεις πλην της επιχειρηματικής σε καταναλωτές υψηλής τάσης, που αποτελούν την πρωτογενή παραγωγή της χώρας και είναι ιδιαίτερος ενεργοβόρος.

Με την **παράγραφο 2** ενισχύεται η ελληνική γεωργία με την απαλλαγή της από τον ειδικό φόρο κατανάλωσης για την ηλεκτρική ενέργεια που χρησιμοποιεί.

Με την προτεινόμενη ρύθμιση της **παραγράφου 3** λαμβάνεται μέριμνα για το σταδιακό εξορθολογισμό των τιμολογίων ηλεκτρικής ενέργειας μέσης και χαμηλής τάσης της ΔΕΗ Α.Ε., κατά την μεταβατική περίοδο που προβλέπεται στο ν.3845/2010, κατά τρόπο ώστε να διασφαλίζεται ότι το τμήμα των χρεώσεων για τις ανταγωνιστικές δραστηριότητες αντανάκλα σταδιακά τις τιμές χονδρεμπορικής αγοράς ηλεκτρικής ενέργειας που επηρεάζουν τις αντίστοιχες της λιανικής αγοράς μέχρι τη λήξη της μεταβατικής περιόδου.

Επί του Άρθρου 9

Με την προτεινόμενη ρύθμιση της **παραγράφου 1** που προβλέπει την απαλλαγή από το «πόθεν έσχες» του τεκμηρίου απόκτησης πρώτης κατοικίας, επιδιώκεται η τόνωση της οικοδομικής δραστηριότητας δεδομένης της αρνητικής οικονομικής συγκυρίας. Η ρύθμιση αυτή είναι εξαιρετικού χαρακτήρα και θα ισχύσει μέχρι 31.12.2012.

Με τις διατάξεις των **παραγράφων 2 έως και 6** του άρθρου αυτού παρέχεται φορολογικό κίνητρο με τη μορφή μειωμένου τέλους ταξινόμησης στα καινούργια επιβατικά αυτοκίνητα σύγχρονης αντιρρυπαντικής τεχνολογίας που τελωνίζονται σε αντικατάσταση αποσυρομένων από την κυκλοφορία για καταστροφή επιβατικών ρυπογόνων αυτοκινήτων παλαιάς τεχνολογίας.

Η ρύθμιση αποσκοπεί στην αντικατάσταση κυκλοφορούντων αυτοκινήτων παλαιάς τεχνολογίας ηλικίας άνω των 12 ετών που αποτελούν το σημαντικότερο παράγοντα ρύπανσης του περιβάλλοντος, με αυτοκίνητα σύγχρονης αντιρρυπαντικής τεχνολογίας, τα οποία λόγω των μειωμένων εκπομπών ρύπων συμβάλλουν στη βελτίωση του περιβάλλοντος.

Το μέτρο αυτό της ανανέωσης του στόλου των κυκλοφορούντων οχημάτων εφαρμόζεται στα επιβατικά αυτοκίνητα κυλινδρισμού μέχρι και 2000 κυβικά εκατοστά, επειδή τα αυτοκίνητα της κατηγορίας αυτής απευθύνονται κυρίως σε χαμηλές και μεσαίες εισοδηματικές τάξεις και παράλληλα αποσκοπεί στο να υποβοηθήσει τον κλάδο της αγοράς του αυτοκινήτου που βρίσκεται σήμερα σε μεγάλη κρίση.

Με τις διατάξεις της **παραγράφου 7** αναδιαρθρώνονται τα χαμηλά φορολογικά κλιμάκια επιβολής του φόρου πολυτελείας στα επιβατικά αυτοκίνητα, με σκοπό να μειωθεί η φορολογική επιβάρυνση επιβατικών αυτοκινήτων και να τονωθεί η αγορά του αυτοκινήτου.

Με την προτεινόμενη διάταξη της **παραγράφου 8**, επέρχεται ρύθμιση, με την οποία παρατείνεται η υπαγωγή των επιβατικών οχημάτων που πληρούν εκ κατασκευής τις προδιαγραφές της Οδηγίας 98/69/EK φάση Β (Euro 4), στους χαμηλότερους συντελεστές του τέλους ταξινόμησης. Ειδικότερα κατ' εφαρμογή των διατάξεων της παραγράφου 7 του άρθρου 121 του Ν.2960/2001 (Α' 265), τα επιβατικά αυτοκίνητα που πληρούν από πλευράς εκπομπών ρύπων τις προδιαγραφές των Κανονισμών Ε.Κ. αριθμ. 715/2007 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 20^{ης} Ιουνίου 2007 (EL L 171/29.06.2007) και 692/2008 της Επιτροπής της 18^{ης} Ιουλίου 2008 (EL L 199/28.07.2008) ή μεταγενέστερων, η ισχύς των οποίων αρχίζει από 1.01.2011, υπάγονται από την ημερομηνία αυτή στους χαμηλούς συντελεστές τέλους ταξινόμησης της περίπτωσης (α) της παραγράφου 2 του άρθρου 121 του ως άνω νόμου.

Αντίθετα, τα επιβατικά αυτοκίνητα που πληρούν ως προς τις εκπομπές ρύπων τις προδιαγραφές των Οδηγιών 98/69/EK φάση Β ή μεταγενέστερης και της 98/69/EK φάση Α υπάγονται στους συντελεστές τέλους ταξινόμησης των περιπτώσεων (β) και (γ), αντίστοιχα, του ως άνω άρθρου. Με την προτεινόμενη ρύθμιση λαμβάνεται πρόνοια, ώστε τα επιβατικά αυτοκίνητα που θα έχουν κομισθεί στη χώρα μέχρι την 8^η Δεκεμβρίου 2010 και για τα οποία θα έχουν κατατεθεί στις τελωνειακές αρχές μέχρι την ημερομηνία αυτή δηλωτικά εισαγωγής ή δηλώσεις άφιξης οχημάτων ή άλλο αποδεικτικό στοιχείο όταν πρόκειται για αυτοκίνητα μετοικούντων προσώπων, να εξακολουθήσουν να υπάγονται στους ισχύοντες συντελεστές τέλους ταξινόμησης μέχρι 30.06.2011, προκειμένου να διασφαλιστεί η ομαλή μετάβαση στο νέο φορολογικό καθεστώς.

Επί του Άρθρου 10

Η προτεινόμενη διάταξη της **παραγράφου 1** κρίνεται απαραίτητη, προκειμένου να συνεχισθεί ομαλά η μισθοδοσία του προσωπικού των νομαρχιακών αυτοδιοικήσεων, το οποίο από 1.1.2011 καθίσταται αυτοδίκαια προσωπικό των Περιφερειών, ή μετατάσσεται σε δήμο, κατ' εφαρμογή των διατάξεων του «Καλλικράτη».

Παρέχεται μια μεταβατική περίοδος τεσσάρων μηνών, ώστε οι Περιφέρειες να μπορέσουν να συγκροτήσουν τα συλλογικά τους όργανα, να γίνει ανάθεση αρμοδιοτήτων σε αιρετούς και υπαλλήλους των οικονομικών υπηρεσιών, αλλά και η κατάρτιση του προϋπολογισμού τους. Σημειώνεται ότι, ο προϋπολογισμός των Περιφερειών που θα καταρτισθεί, θα πρέπει να ελεγχθεί ως προς τη νομιμότητα των εσόδων και δαπανών που έχουν εγγραφεί σε αυτόν, από τον Ελεγκτή Νομιμότητας. Το γεγονός δε, ότι στον προϋπολογισμό της Περιφέρειας εγγράφονται όλες οι υποχρεώσεις και απαιτήσεις των καταργούμενων νομαρχιακών αυτοδιοικήσεων και μέχρι την κατάρτιση και ψήφιση αυτού, εκτελούνται ως δωδεκατημόρια του προϋπολογισμού του 2010, οι προϋπολογισμοί των νομαρχιακών αυτοδιοικήσεων που συνιστούν την οικεία Περιφέρεια, καθιστά αδύνατη την καταβολή της μισθοδοσίας στους ως άνω υπαλλήλους από 1.1.2011, δεδομένου ότι ο σημερινός τύπος προϋπολογισμού των νομαρχιακών αυτοδιοικήσεων, δεν περιλαμβάνει κωδικούς δαπανών μισθοδοσίας, η οποία μέχρι σήμερα καλύπτεται από τον Κρατικό Προϋπολογισμό.

Τέλος, προβλέπεται ότι, το ποσό που απαιτείται για την κάλυψη της μισθοδοσίας του παραπάνω προσωπικού μέχρι την 30.4.2011, θα πρέπει απολογιστικά μέσα στο επόμενο από αυτή την ημερομηνία δίμηνο, να έχει τακτοποιηθεί και παρακρατηθεί αναλόγως της διάθεσής του, από τους πόρους των άρθρων 259 και 260 του «Καλλικράτη», που προορίζονται για τους δήμους και τις περιφέρειες και θα έπρεπε να τους αποδοθούν από τον Τακτικό Προϋπολογισμό.

Με την προτεινόμενη ρύθμιση της **παραγράφου 2** οι συμβάσεις για το προσωπικό του Ταμείου Χρηματοπιστωτικής Σταθερότητας προβλέπεται ότι θα είναι τριετούς διάρκειας.

Με την προτεινόμενη διάταξη της **παραγράφου 3** προβλέπεται ότι για την έγκαιρη, απαραίτητη και προσήκουσα εφαρμογή του νόμου 3845/2010, καθίσταται αναγκαία η εισαγωγή, κατ' ελάχιστον, της εν λόγω ρύθμισης, προκειμένου να επισπευσθούν οι διαδικασίες ανάθεσης ειδικών κατηγοριών συμβάσεων παροχής υπηρεσιών, σε τομείς άμεσης προτεραιότητας, και να καταστεί εφικτή η έγκαιρη επίτευξη αυτών των ενεργειών και στόχων εντός των στενών χρονικών ορίων που τίθενται. Σημειώνεται ότι παρά την μεταβολή αυτή, τα όρια που τίθενται είναι χαμηλότερα από τα όρια των κοινοτικών οδηγιών που έχουν ενσωματωθεί με τα αντίστοιχα προεδρικά διατάγματα στην ελληνική έννομη τάξη. Η ρύθμιση αφορά τη σύναψη δημοσίων συμβάσεων μόνο από

φορείς του Κράτους (Κεντρικής Διοίκησης ή Δημοσίου, κατά την έννοια του άρθρου 1B του νόμου 2362/1995, όπως αυτός τροποποιήθηκε με το άρθρο 2 του νόμου 3871/2010), και ορισμένες κατηγορίες συμβάσεων παροχής υπηρεσιών, ιδιαίτερα κρίσιμες για την επίτευξη των ανωτέρω στόχων, που επιπλέον πρέπει να συνδέονται ρητά και άμεσα με την εφαρμογή των διατάξεων και ρυθμίσεων του νόμου 3845/2010.

Περαιτέρω, η εφαρμογή των γενικών αρχών του κοινοτικού δικαίου κατά την σύναψη των ανωτέρω συμβάσεων, αλλά και η θέση σε ισχύ του ν.3861/2010 (Α'112) για την «Ενίσχυση της διαφάνειας: ανάρτηση νόμων – πράξεων στο διαδίκτυο» (βλέπε, ιδίως, το άρθρο 2, παράγραφος 4, εδάφιο 16 αυτού), διασφαλίζουν την πλήρη διαφάνεια και την ευρεία δημοσιότητα της διαδικασίας ανάθεσης των ανωτέρω συμβάσεων. Παράλληλα, η ανωτέρω δυνατότητα ανάθεσης είναι χρονικά περιορισμένη, παρεχόμενη μέχρι το τέλος του 2013, εν όψει του ιδιαίτερα κρίσιμου και εξαιρετικού χαρακτήρα του χρονικού αυτού διαστήματος για την επίτευξη των ανωτέρω τεθειμένων ρυθμίσεων και στόχων. Επίσης, εξουσιοδοτείται ο Υπουργός Οικονομικών, ως κατ' εξοχήν αρμόδιος για την εφαρμογή του ν. 3845/2010 και των δημοσιολογιστικών διατάξεων, για την έκδοση κανονιστικής απόφασης, με την οποία καθορίζονται οι όροι και προϋποθέσεις της προσήκουσας και λυσιτελούς εφαρμογής των παραπάνω ρυθμίσεων.

Με την προτεινόμενη διάταξη της **παραγράφου 5** παρατείνεται η προθεσμία της παραγράφου 19 του άρθρου 10 του ν. 3863/2010 επειδή η προθεσμία αυτή ήταν πολύ μικρή και είχε ως αποτέλεσμα πολύ υπάλληλοι να μην μπορούν να κάνουν χρήση του δικαιώματος που τους παρέιχε ο νόμος για παραμονή στην υπηρεσία μέχρι την συμπλήρωση, κατ' ανώτατο όριο, του 65^{ου} έτους της ηλικίας τους.

Επί του Άρθρου 11

Με το άρθρο 10 τροποποιείται ο νόμος 3832/2010 «Ελληνικό Στατιστικό Σύστημα (ΕΛ.Σ.Σ.) Σύσταση της Ελληνικής Στατιστικής Αρχής (ΕΛ.ΣΤΑΤ.) ως Ανεξάρτητης Αρχής».

Με τις προτεινόμενες τροποποιήσεις αποσαφηνίζονται οι αρμοδιότητες της ΕΛ.ΣΤΑΤ. ως συλλογικού οργάνου και οι αρμοδιότητες του Προέδρου της ως μονομελούς οργάνου της Αρχής σε συμφωνία με τον Κώδικα Ορθής Πρακτικής για τις ευρωπαϊκές στατιστικές (Σύσταση της Επιτροπής της 25.05.2005 σχετικά με την ανεξαρτησία, την ακεραιότητα και την υπευθυνότητα των εθνικών και κοινοτικών στατιστικών αρχών). Οι βελτιώσεις αυτές, ιδίως στο πεδίο των άρθρων 10 και 14 του νόμου, ενισχύουν την κανονιστική πυκνότητα των ρυθμίσεων που διέπουν τη λειτουργία της Αρχής και με τον τρόπο αυτό τις εγγυήσεις ανεξαρτησίας και αυτόνομης λειτουργίας της. Παράλληλα, με την τροποποίηση του άρθρου 13 του νόμου που αφορά τη λειτουργία της

ΕΛ.ΣΤΑΤ. ως συλλογικού οργάνου, οι σχετικές διατάξεις προσαρμόζονται περισσότερο προς τις γενικές διατάξεις του Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας.

Επί των Άρθρων 12 και 13

Η ΑΓΡΟΤΙΚΗ ΤΡΑΠΕΖΑ ΤΗΣ ΕΛΛΑΔΟΣ είναι ανώνυμη τραπεζική εταιρεία (δεν ανήκει στις ΔΕΚΟ), βασικός μέτοχος της οποίας είναι το Δημόσιο, με ποσοστό 77%.

Η ΑΓΡΟΤΙΚΗ ΤΡΑΠΕΖΑ ΤΗΣ ΕΛΛΑΔΟΣ, ιδίως λόγω διαρθρωτικών προβλημάτων, της δυσμενούς οικονομικής συγκυρίας που ανέκυψε από το 2008 και της ανάγκης διενέργειας υψηλών προβλέψεων, από τη χρήση 2009 εμφανίζει υψηλά ζημιολόγια αποτελέσματα.

Ειδικότερα, στη χρήση 2009 εμφάνισε ζημίες 401,5 εκατ. Ευρώ σε ενοποιημένη και 384,8 εκατ. Ευρώ σε εταιρική βάση, ενώ το 9μηνο της τρέχουσας χρήσης εμφανίζει ζημίες 117,2 εκατ. Ευρώ σε ενοποιημένη και 119 εκατ. Ευρώ σε εταιρική βάση.

Επίσης, με βάση τόσο το σημερινό δείκτη κεφαλαιακής επάρκειας όσο και τα αποτελέσματα του τελευταίου stress test, είναι επιτακτική ανάγκη γενναίας αύξησης μετοχικού κεφαλαίου της Τράπεζας, ώστε να θωρακιστεί και να επιτύχει τους αναγκαίους δείκτες κεφαλαιακής επάρκειας. Για την επιτυχή κάλυψη της επικείμενης αύξησης του μετοχικού κεφαλαίου πρέπει το Δημόσιο, ως βασικός μέτοχος, να ασκήσει τα εκ του νόμου και του καταστατικού δικαιώματά του και υπό τις σημερινές δημοσιονομικές συγκυρίες και το Πρόγραμμα Σταθερότητας και Ανάπτυξης, να καταβάλλει ένα σημαντικό ποσό που του αναλογεί.

Οι ρυθμίσεις που προτείνονται σκοπούν στην προστασία του δημόσιου συμφέροντος, που συνδέεται ιδίως με την εξασφάλιση των θέσεων εργασίας και τη βιωσιμότητα της ΑΓΡΟΤΙΚΗΣ ΤΡΑΠΕΖΑΣ ΤΗΣ ΕΛΛΑΔΟΣ και του Ομίλου της και υλοποιούν μέρος του σχεδίου εξυγίανσης και αναδιάρθρωσης της Τράπεζας και του Ομίλου της γενικότερα, καθώς και της αναγκαίας κεφαλαιακής ενίσχυσής της.

Οι παρούσες ρυθμίσεις προχωρούν σε περικοπή των λειτουργικών δαπανών της ΑΓΡΟΤΙΚΗΣ ΤΡΑΠΕΖΑΣ ΤΗΣ ΕΛΛΑΔΟΣ και του Ομίλου της, μέσω μείωσης των μικτών μηνιαίων αποδοχών των εργαζομένων σε ποσοστό 10% για μικτές μηνιαίες αποδοχές που υπερβαίνουν το ποσό των 1.800 Ευρώ, χωρίς να θίγονται οι μικτές μηνιαίες αποδοχές μέχρι το ποσό των 1.800 Ευρώ, κατάργησης των εξόδων περιποίησης πελατείας και εξορθολογισμού της χορήγησης της ενίσχυσης χαμηλόμισθων, καθώς και σε πάγωμα των προσλήψεων, με παράλληλη μέριμνα για πρόσληψη των αδιόριστων από τους πίνακες διοριστέων του ΑΣΕΠ έτους 2009 και 2010 (προκηρύξεις έτους 2008) στο Ίδρυμα Κοινωνικών Ασφαλίσεων, προς κάλυψη άμεσων αναγκών αυτού.

Ειδικότερα επί του Κεφαλαίου Β΄

Με τις διατάξεις του Κεφαλαίου Β΄ του παρόντος σχεδίου νόμου (άρθρα 14 έως 18) προβλέπονται ρυθμίσεις με τις οποίες επιδιώκεται η διεύρυνση του συστήματος συλλογικών διαπραγματεύσεων, η βελτίωση του συστήματος επίλυσης συλλογικών διαφορών, καθώς και η προώθηση της ευελιξίας στην αγορά εργασίας, με στόχο τη διατήρηση και διεύρυνση των θέσεων εργασίας και την ενίσχυση της ανταγωνιστικότητας των ελληνικών επιχειρήσεων.

Ειδικότερα, με το **άρθρο 14** που προσθέτει νέα παράγραφο 5α στο άρθρο 3 του Ν. 1876/1990, εισάγεται στο συλλογικό Εργατικό Δίκαιο μια νέα μορφή συλλογικής σύμβασης, η οποία θα είναι η «Ειδική Επιχειρησιακή Συλλογική Σύμβαση Εργασίας» (ΕΕΣΣΕ), με κύριο σκοπό τη δημιουργία και διατήρηση θέσεων εργασίας, καθώς και τη βελτίωση της ανταγωνιστικότητας των επιχειρήσεων. Οι όροι της ΕΕΣΣΕ προσδιορίζονται από τον εργοδότη και τους εργαζόμενους στο επίπεδο της επιχείρησης σε ετήσια βάση, όπως άλλωστε συμβαίνει σε όλες τις συλλογικές συμβάσεις. Με τις διατάξεις αυτές, είναι δυνατόν, στο πλαίσιο των ΕΕΣΣΕ, οι μισθοί να αποκλίνουν από το επίπεδο της αντίστοιχης κλαδικής συλλογικής σύμβασης εργασίας, μέχρι το κατώφλι της Εθνικής Γενικής Συλλογικής Σύμβασης Εργασίας, και να προσδιορίζονται ο αριθμός των θέσεων εργασίας, καθώς και λοιποί όροι, όπως μερική απασχόληση, εκ περιτροπής εργασία, διαθεσιμότητα και διάρκεια εφαρμογής τους. Λόγω του ειδικού τους χαρακτήρα, στις ΕΕΣΣΕ, δεν ισχύει η αρχή της ευνοϊκότερης ρύθμισης των κλαδικών συλλογικών συμβάσεων, ούτε εφαρμόζονται σε αυτές τυχόν επεκταθείσες κλαδικές συλλογικές συμβάσεις.

Επιπλέον, δυνατότητα σύναψης ΕΕΣΣΕ υπάρχει και για τις επιχειρήσεις στις οποίες απασχολούνται λιγότεροι από 50 εργαζόμενοι. Στις περιπτώσεις αυτές, η ΕΕΣΣΕΕ συνάπτεται από τον εργοδότη και το αντίστοιχο επιχειρησιακό σωματείο και αν δεν υπάρχει με το αντίστοιχο κλαδικό σωματείο ή με την αντίστοιχη ομοσπονδία .

Προκειμένου να συναφθεί ΕΕΣΣΕ, τα μέρη, εργοδότης και εργαζόμενοι, υποβάλλουν από κοινού αιτιολογική έκθεση των λόγων που δικαιολογούν την πρόθεσή τους για κατάρτιση ειδικής συλλογικής σύμβασης εργασίας προς το Συμβούλιο Κοινωνικού Ελέγχου Επιθεώρησης Εργασίας (Σ.Κ.Ε.Ε.), το οποίο διατυπώνει απλή γνώμη, μέσα σε αποκλειστική προθεσμία 20 ημερών μετά την πάροδο της οποίας τεκμαίρεται η χορήγηση της. Με την ίδια διαδικασία συμφωνείται και η τυχόν παράτασή της.

Με τα **άρθρα 15, 16 και 17** ρυθμίζονται η διαδικασία επίλυσης συλλογικών διαφορών με Μεσολάβηση και Διαιτησία, καθώς και η οργάνωση και λειτουργία του Οργανισμού Μεσολάβησης και Διαιτησίας (Ο.ΜΕ.Δ.). Τα άρθρα 15, 16 και 17 τροποποιούν την ισχύουσα νομοθεσία (Ν.1876/1990) με σκοπό την αξιοποίηση της εμπειρίας των 18 ετών λειτουργίας του συστήματος επίλυσης συλλογικών διαφορών και τη βελτίωσή του .

Τα βασικά σημεία τροποποιήσεων είναι τα ακόλουθα:

α) Αναβάθμιση με ευθείες νομοθετικές ρυθμίσεις ουσιαστών κανόνων της διαδικασίας μεσολάβησης και διαιτησίας, που αποτελούσαν αντικείμενο των κανονισμών του Ο.ΜΕ.Δ..

β) Η άρση της ασυμμετρίας στην άσκηση του δικαιώματος προσφυγής στη διαιτησία, ώστε η εργατική και η εργοδοτική πλευρά να έχουν δικαίωμα προσφυγής στη διαιτησία.

γ) Η ιδιαίτερη έμφαση κατά τη διαδικασία μεσολάβησης και διαιτησίας στην οικονομική κατάσταση και την εξέλιξη της ανταγωνιστικότητας της παραγωγικής δραστηριότητας, στην οποία αναφέρεται η συλλογική διαφορά. Στο πλαίσιο αυτό εξετάζεται η ανταγωνιστικότητα των επιχειρήσεων σε σχέση με το κόστος των συντελεστών παραγωγής, την παραγωγικότητα και την βιωσιμότητά τους. Η προσέγγιση αυτή αποτελεί διεύρυνση των θεμάτων τα οποία είχαν υποχρέωση να λαμβάνουν υπόψη οι μεσολαβητές και οι διαιτητές με βάση το άρθρο 15 παρ. 4 του Ν.1876/1990 και τα οποία στην παρούσα οικονομική κρίση αποκτούν μεγάλη βαρύτητα. Σε κάθε περίπτωση κεντρικό σημείο των συλλογικών διαπραγματεύσεων αποτελεί η εξεύρεση κοινά αποδεικτών λύσεων και η εξισορρόπηση οικονομικών και κοινωνικών συμφερόντων.

δ) Η ενίσχυση του ρόλου των συλλογικών συμβάσεων έναντι των διαιτητικών αποφάσεων, ιδίως στο επίπεδο της επιχείρησης με τον περιορισμό των θεμάτων, που μπορεί να ρυθμίζει η διαιτητική απόφαση σε επίπεδο επιχείρησης.

Ειδικότερα, με το **άρθρο 15** του σχεδίου νόμου αντικαθίστανται τα άρθρα 14, 15, 16 και 17 του ν. 1876/1990 ως εξής:

1. Ορίζονται οι γενικοί κανόνες της διαδικασίας μεσολάβησης και διαιτησίας με έμφαση στην προτεραιότητα της συμφωνίας των μερών, την ορθή κρίση, την αντικειμενικότητα και τη διαφάνεια.

2. Ρυθμίζονται συστηματικά οι διαδικαστικοί κανόνες που αφορούν τη μεσολάβηση που παρέχεται από τις υπηρεσίες του Ο.Μ.Ε.Δ.

3. Ρυθμίζονται με πληρότητα οι διαδικαστικοί κανόνες που αφορούν τη διαιτησία και διευκρινίζεται ότι η προσφυγή στη διαιτησία μπορεί να γίνεται σε οποιοδήποτε στάδιο των διαπραγματεύσεων με κοινή συμφωνία των μερών ή μονομερώς στις εξής περιπτώσεις: α) από οποιοδήποτε μέρος, εφόσον το άλλο μέρος αρνήθηκε τη μεσολάβηση, ή β) από οποιοδήποτε μέρος μετά τη υποβολή της πρότασης μεσολάβησης, εφόσον και τα δύο μέρη προσήλθαν και συμμετείχαν στη διαδικασία μεσολάβησης. Η προσφυγή στη διαιτησία περιορίζεται στον καθορισμό βασικού ημερομισθίου ή/και βασικού μισθού. Για τα λοιπά θέματα μπορεί να συνεχιστεί οποτεδήποτε η συλλογική διαπραγμάτευση προκειμένου να συναφθεί συλλογική σύμβαση εργασίας.

4. Ορίζεται ο σκοπός, η οργάνωση και λειτουργία του Οργανισμού Μεσολάβησης και Διαιτησίας και προσδιορίζεται η σύνθεση του διοικητικού του συμβουλίου, που γίνεται επταμελές, και που αποτελείται από:

α) ένα εκπρόσωπο του ΣΕΒ, ένα της ΓΣΕΒΕΕ και ένα της ΕΣΕΕ, με τους αναπληρωτές τους,

β) τρεις εκπροσώπους της Γ.Σ.Ε.Ε., με τους αναπληρωτές τους και

γ) τον Πρόεδρο, με τον αναπληρωτή του, που επιλέγονται με ομόφωνη απόφαση των μελών των εκπροσώπων των κοινωνικών εταίρων.

Στο διοικητικό συμβούλιο του Οργανισμού Μεσολάβησης και Διαιτησίας συμμετέχει ως παρατηρητής και χωρίς δικαίωμα ψήφου, ένας εκπρόσωπος του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης.

Επίσης καθορίζεται ότι με την ομοφωνία των εκπροσώπων των κοινωνικών εταίρων μελών του Δ.Σ. επιλέγονται και αξιολογούνται οι μεσολαβητές – διαιτητές.

Με τις διατάξεις του **άρθρου 16**, προβλέπεται ότι μετά την παρέλευση 3 ετών από τη ισχύ του παρόντος, οι κοινωνικοί εταίροι που συμβάλλονται για την κατάρτιση της εθνικής γενικής συλλογικής σύμβασης εργασίας αξιολογούν την αποτελεσματικότητα του θεσμού Μεσολάβηση και Διαιτησία, και προτείνουν προς τον Υπουργό Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης τη διατήρηση, κατάργηση ή τροποποίηση των ρυθμίσεών τους.

Με τις διατάξεις του **άρθρου 17**, προβλέπονται γενικές διατάξεις καθώς και οι αναγκαίες μεταβατικές ρυθμίσεις για την άμεση λειτουργία της νέας οργάνωσης του Ο.Μ.ΕΔ.

Με το **άρθρο 18** του παρόντος σχεδίου νόμου, ρυθμίζονται επιμέρους θέματα μερικής απασχόλησης, εκ περιτροπής εργασίας, προσωρινής απασχόλησης, και δοκιμαστικής περιόδου απασχόλησης, ενώ προβλέπεται η απλοποίηση των διαδικασιών εφαρμογής της εργατικής νομοθεσίας.

Ειδικότερα, με την παράγραφο 1 του άρθρου 18, ευθυγραμμίζεται η αμοιβή της μερικής απασχόλησης με την αντίστοιχη αμοιβή του συγκρίσιμου εργαζόμενου σε αναλογία με τον συμφωνηθέντα χρόνο εργασίας, και τροποποιείται αντίστοιχα, η παράγραφος 8 του άρθρου 38 του Ν. 1892/1990, όπως αντικαταστάθηκε από το άρθρο 2 του Ν. 3846/2010.

Με την παράγραφο 2, διευκρινίζεται η αμοιβή της πρόσθετης εργασίας του μερικώς απασχολούμενου, για τις τυχόν πρόσθετες ώρες απασχόλησης πέραν των συμφωνηθέντων, και αντικαθίσταται η παράγραφος 11 του άρθρου 38 του Ν. 1892/1990, όπως αντικαταστάθηκε από το άρθρο 2 του Ν. 3846/2010.

Με την παράγραφο 3, ρυθμίζεται η διάρκεια της διαθεσιμότητας των εργαζομένων σε 9 μήνες και αντικαθίσταται η παράγραφος 3 του άρθρου 2 του Ν. 3846/2010.

Με την παράγραφο 4, ρυθμίζεται η συνολική διάρκεια απασχόλησης εργαζόμενου στον έμμεσο εργοδότη σε 36 μήνες μετά την πάροδο της οποίας η συνέχιση της απασχόλησης στον έμμεσο εργοδότη καθιστά τη σύμβαση εργασίας σύμβαση εξαρτημένης εργασίας αορίστου χρόνου με τον έμμεσο εργοδότη. Για το σκοπό αυτό η παράγραφος 6 του άρθρου 22 του Ν. 2956/2001, όπως αντικαταστάθηκε από το άρθρο 3 του Ν. 3846/2010, αντικαθίσταται.

Με την παράγραφο 5, ρυθμίζεται για πρώτη φορά νομοθετικά η σύμβαση δοκιμαστικής περιόδου, της οποίας η διάρκεια προβλέπεται να είναι 12 μήνες. Επίσης, τροποποιείται η παράγραφος 2 του άρθρου 74 του Ν. 3863/2010, και προβλέπεται περίοδος προειδοποίησης ενός μήνα για την καταγγελία σύμβασης εργασίας αορίστου χρόνου, μετά τη συμπλήρωση 12 μηνών και έως δύο ετών.

Τέλος με την παράγραφο 6 του άρθρου αυτού, ρυθμίζονται διαδικασίες για την απλούστευση των τρόπων ανακοίνωσης στοιχείων στις αρμόδιες υπηρεσίες του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης, και γενικά διευκολύνεται η εποπτεία της τήρησης της εργατικής νομοθεσίας

Αθήνα , Δεκεμβρίου 2010

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

**ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ, ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΣΗΣ
ΚΑΙ ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΗΣ
ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ**

ΓΙΑΝΝΗΣ ΡΑΓΚΟΥΣΗΣ

ΕΞΩΤΕΡΙΚΩΝ

ΔΗΜΗΤΡΗΣ ΔΡΟΥΤΣΑΣ

**ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΗΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ
ΚΑΙ ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΤΙΚΟΤΗΤΑΣ**

ΜΙΧΑΛΗΣ ΧΡΥΣΟΧΟΙΔΗΣ

**ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ, ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ
ΚΑΙ ΚΛΙΜΑΤΙΚΗΣ ΑΛΛΑΓΗΣ**

ΤΙΝΑ ΜΠΙΡΜΠΙΛΗ

**ΥΠΟΔΟΜΩΝ, ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ
ΚΑΙ ΔΙΚΤΥΩΝ**

ΔΗΜΗΤΡΗΣ ΡΕΠΠΑΣ

**ΥΓΕΙΑΣ ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ
ΑΛΛΗΛΕΓΓΥΗΣ**

ΑΝΔΡΕΑΣ ΛΟΒΕΡΔΟΣ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

ΓΙΩΡΓΟΣ ΠΑΠΑΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΥ

ΕΘΝΙΚΗΣ ΑΜΥΝΑΣ

ΒΑΓΓΕΛΗΣ ΒΕΝΙΖΕΛΟΣ

**ΘΑΛΑΣΣΙΩΝ ΥΠΟΘΕΣΕΩΝ,
ΝΗΣΩΝ ΚΑΙ ΑΛΙΕΙΑΣ**

ΓΙΑΝΝΗΣ ΔΙΑΜΑΝΤΙΔΗΣ

**ΠΑΙΔΕΙΑΣ, ΔΙΑ ΒΙΟΥ ΜΑΘΗΣΗΣ
ΚΑΙ ΘΡΗΣΚΕΥΜΑΤΩΝ**

ΑΝΝΑ ΔΙΑΜΑΝΤΟΠΟΥΛΟΥ

**ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ
ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ**

ΛΟΥΚΑ ΚΑΤΣΕΛΗ

**ΑΓΡΟΤΙΚΗΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ
ΚΑΙ ΤΡΟΦΙΜΩΝ**

ΚΩΣΤΑΣ ΣΚΑΝΔΑΛΙΔΗΣ

**ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗΣ, ΔΙΑΦΑΝΕΙΑΣ
ΚΑΙ ΑΝΘΡΩΠΙΝΩΝ ΔΙΚΑΙΩΜΑΤΩΝ**

ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ

ΧΑΡΗΣ ΚΑΣΤΑΝΙΔΗΣ

ΧΡΗΣΤΟΣ ΠΑΠΟΥΤΣΗΣ

ΠΟΛΙΤΙΣΜΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥΡΙΣΜΟΥ

ΠΑΥΛΟΣ ΓΕΡΟΥΛΑΝΟΣ