



Αθήνα 26.5.2010

ΕΚΤΕΛΕΣΤΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Αρ. Πρωτ. 221

Τηλ 2131616900

Fax 2103246165

ΑΝΑΚΟΙΝΩΣΗ

Νομοσχέδιο «Καλλικράτης»

Θέσεις προτάσεις της Α.Δ.Ε.Δ.Υ.

Η Α.Δ.Ε.Δ.Υ. όπως και διαχρονικά υποστήριξε, κατάθεσε εγκαίρως τις προτάσεις της τόσο στον αρμόδιο υφυπουργό όσο και στις οργανώσεις της, ιδιαίτερα αυτές που είχαν άμεσο ενδιαφέρον.

Το νομοσχέδιο με το όνομα «Καλλικράτης» που ήδη βρίσκεται και συζητιέται στην Βουλή, μπορεί και την τελευταία στιγμή να δημιουργήσει τους όρους για ανάπτυξη της νέας δυναμικής και ποιοτικής λειτουργίας στη διοίκηση της χώρας, εάν συμπεριλάβει στις νέες αλλαγές, τις ανάγκες, τα δικαιώματα και υιοθέτηση πολιτικών και πρακτικών, την καταβολή ευθυνών, οριοθέτηση αρμοδιοτήτων που καθαρά και συγκεκριμένα θα προάγει τη θέση του πολίτη, του εργαζόμενου και της χώρας. Αυτά προϋποθέτουν την εμβάθυνση δημοκρατικών διαδικασιών και αξιών στη Δημόσια Διοίκηση, την Αυτοδιοίκηση και σύστημα διακυβέρνησης της χώρας. Προϋποθέτουν ισότητα στην πρόσβαση όλων των

πολιτών, διαφάνεια σε κάθε πράξη, πολιτική υπευθυνότητα και ηθική, με δημόσιο και κοινωνικό έλεγχο καθώς και πολιτική, διοικητική και διαχειριστική λογοδοσία. Πράξεις που θα συμβάλουν ουσιαστικά και συγκεκριμένα στην κοινωνική, οικονομική, αναπτυξιακή και αποτελεσματική παραγωγικότητα και αποδοτικότητα του νέου συστήματος διακυβέρνησης ιδιαίτερα στις μείζονος σημασίας σημερινές συνθήκες κρίσης.

Η Α.Δ.Ε.Δ.Υ. μέσα από μια γενικότερη εικόνα και με συγκεκριμένη οπτική που προσδιορίζεται από ότι εισαγωγικά έχει προαναφερθεί, κρίνει:

1. Η ισχύουσα συνταγματική συνθήκη στα μείζονα και σύγχρονα ζητήματα κοινωνικής, περιβαλλοντικής, εκπαιδευτικής πολιτικής δεν παρέχει δυνατότητες σοβαρής μεταβίβασης νομοθετικής εξουσίας στις περιφερειακές και τοπικές αρχές. Η περιφερειακή και τοπική κατανομή αρμοδιοτήτων δεν μπορεί να ανταποκριθεί στις προκλήσεις της εποχής και του μέλλοντος εάν οι αιρετές αρχές περιοριστούν σε διεκπεραιωτικό ρόλο με διαχωριστικού τύπου ρυθμίσεις και δεν θεσμοθετηθεί σύστημα συμμετοχής στη λήψη αποφάσεων ανάμεσα στα τρία επίπεδα (επιτελική, περιφερειακή, τοπική διοίκηση και αυτοδιοίκηση).
2. Το σύστημα της διοικητικής υποστήριξης της επιτελικής και περιφερειακής κρατικής διοίκησης και αιρετής αυτοδιοίκησης δεύτερου βαθμού για να ανταποκριθεί στην αρχή της ενότητας, της συνεκτικότητας, της αποτελεσματικότητας, της συνεργασίας, της σύζευξης, της περιφερειοποιημένης και αποκεντρωμένης λειτουργίας του Κράτους και της Αυτοδιοίκησης, προτείνεται να είναι ενιαία. Τα Ενιαία Κέντρα Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης σε Περιφερειακό και Νομαρχιακό Δίκτυο μόνο με νέα, σαφή, οργανωτική και λειτουργική βάση και σύγχρονη, αυτοτελή εσωτερική λειτουργία και πολυδύναμη, διατομεακή διασύνδεση, μπορούν να ανταποκριθούν στην

υλοποίηση του διοικητικού έργου. (Ιδιαίτερα εκεί που υπάρχει ισχυρή αλληλεξάρτηση, όπως : υγεία, εκπαίδευση, μεταφορικά και οδικά δίκτυα, κοινωνική πολιτική, δημόσια υγεία, πολιτική απασχόλησης, περιβαλλοντική πολιτική κ.α.)

3. Στην τρέχουσα πρακτική τα βασικά καθήκοντα των Δήμων είναι η ύδρευση, η αποχέτευση, η διαχείριση των υγρών αποβλήτων, η παροχή κοινωνικών διευκολύνσεων και υπηρεσιών (παιδικοί σταθμοί, νηπιαγωγεία, μέριμνα ηλικιωμένων κ.α.) οι δραστηριότητες πολιτισμού και αναψυχής, η μερική και προβληματική εμπλοκή, (εξαιτίας των διαιρέσεων και αλληλοεπικαλύψεων αρμοδιοτήτων), στον πολεοδομικό και χωροταξικό σχεδιασμό, τις υπηρεσίες πρόνοιας, την κυκλοφορία ή συγκοινωνία, τη δημόσια τάξη. Οι δραστηριότητες αυτές, που ενδεικτικά αναφέρονται, είναι πολύπλοκες και απαιτητικές σε τεχνικό και διοικητικό επίπεδο. Στις περισσότερες των περιπτώσεων υπερβαίνουν το τοπικό – δημοτικό επίπεδο. Η περιφερειοποίηση και αποκέντρωση όπως λειτούργησε έως τώρα στη χώρα χαρακτηρίζεται από την εκτεταμένη εποπτεία της κεντρικής κυβέρνησης, την έλλειψη δημοσιονομικής αυτονομίας, περιορισμένους χρηματοδοτικούς πόρους, υψηλό βαθμό συγκεντρωτισμού. Η αναβάθμιση της Τοπικής Αυτοδιοίκησης προϋποθέτει σύστημα και διαδικασίες συναπόφασης σε μια σειρά μικτών, παράλληλων, εμπλεκόμενων, ανταγωνιστικών αρμοδιοτήτων και εξουσιών των διαφόρων επιπέδων. Απαιτείται επομένως μια νέα συστηματική προσέγγιση της δικτύωσης με οριζόντιο τρόπο που να διευκολύνει τη συνεργασία, το συμπληρωματικό στο σχεδιασμό, την απόφαση στα πολιτικά όργανα, την εφαρμογή στο επίπεδο της Διοίκησης.
4. Ο συντονισμός των κρατικών δραστηριοτήτων σε συσχετισμό με τις δομές της Περιφερειακής και Τοπικής Αυτοδιοίκησης πρέπει να απομακρυνθεί από τον κίνδυνο ενός ενδιάμεσου επιπέδου που θα

διαίρει, πολυπολικά και πολυκεντρικά την πολιτική εξουσία.

1. ΚΑΤΑΣΤΑΤΙΚΗ ΘΕΣΗ ΑΙΡΕΤΩΝ

Προτείνεται η επιλογή της αντιμισθίας ή του μισθού για κάθε αιρετό που τη δικαιούται και η απόσυρση της πρόβλεψης – ρύθμισης για προσαύξηση κατά τη διαφορά των πάσης φύσεως αποδοχών ή η αναμόρφωσή της για την προσαύξηση κατά το μέρος των αποδοχών που δεν προκύπτουν από τις συνθήκες και ιδιαιτερότητες της εργασίας.

2. ΕΡΓΑΣΙΑΚΕΣ ΜΕΤΑΒΟΛΕΣ ΠΡΩΣΩΠΙΚΟΥ κ.τ.λ.

α) Προτείνεται – απαιτείται οι μετατάξεις και αποσπάσεις προσωπικού να γίνονται με τη σύμφωνη γνώμη του εργαζόμενου και απόφαση του αρμόδιου Συμβουλίου στο πλαίσιο των διαδικασιών και των κριτηρίων που προβλέπει ο δημοσιοϋπαλληλικός κώδικας για να υπάρχει φραγμός σε υποκειμενικές και αυθαίρετες πρακτικές.

β) Προτείνεται η απάλειψη της ρύθμισης περί δημιουργίας αστικών εταιρειών μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα για τη συμμετοχή και αξιοποίηση προγραμμάτων κλπ. Η δυνατότητα αυτή μπορεί να εξασφαλιστεί με τη σύναψη προγραμματικών συμβάσεων με δομές του Ελληνικού Δημοσίου που υφίστανται και με τον τρόπο αυτό να προβλεφθεί.

γ) Η σύσταση Διαβαθμικών Συνδέσμων Δήμων και Περιφερειών πρέπει να περιοριστεί στην πρόβλεψη και συγκρότηση Διαβαθμικού Συμβουλίου και όχι Νομικού Προσώπου, δεδομένου ότι η διοικητική υποστήριξη μπορεί να παρέχεται από τα Ενιαία Κέντρα Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης στο Περιφερειακό και Νομαρχιακό επίπεδο.

δ) Η δυνατότητα επιχειρήσεων στους Δήμους ή η συμμετοχή σε ανώνυμες εταιρείες κατά τις διατάξεις του Κ.Δ.Κ., πρέπει να καταργηθεί ολοσχερώς.

3. ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗ – ΕΡΓΑΣΙΑΚΟ ΚΑΘΕΣΤΩΣ ΥΠΑΛΛΗΛΩΝ

α) Τα υφιστάμενα Περιφερειακά Ινστιτούτα Επιμόρφωσης εντάσσονται στα Ενιαία Κέντρα Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης ως αυτοτελείς μονάδες.

β) Το εργασιακό καθεστώς των υπαλλήλων σε σχέση με μετατάξεις, αποσπάσεις, τα καθήκοντα, τις υποχρεώσεις, το πειθαρχικό δίκαιο να λειτουργούν σύμφωνα με τον ισχύοντα δημοσιοϋπαλληλικό κώδικα χωρίς εξαίρεση – τροποποίηση ούτε στην πρώτη εφαρμογή αφού το μεγάλο στοίχημα είναι η μετεξέλιξη του συστήματος διακυβέρνησης και διοίκησης με αδιατάρακτη τη λειτουργική και εργασιακή συνοχή και συνέχεια.

4. ΕΙΔΙΚΟΤΕΡΕΣ ΘΕΣΕΙΣ, ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ, ΕΚΤΙΜΗΣΕΙΣ

α) Η ΤΥΔΚ είναι μια χρήσιμη και απαραίτητη υπηρεσία σε Νομαρχιακό – διαδημοτικό επίπεδο που αποτελεί και ενδεικτικό παράδειγμα – τεκμηρίωση για την αναγκαιότητα των ΕΚΔΑ σε Νομαρχιακό επίπεδο αφού είναι η δομή που μπορεί να αναδιοργανώσει και να υποδεχτεί τέτοιου πεδίου υπηρεσίες και δραστηριότητες.

β) Η άρση των μισθολογικών ανισοτήτων και η ρύθμιση του μισθολογικού συστήματος προς την κατεύθυνση ενός νέου μισθολογίου – συστήματος με ενιαίες αρχές είναι απαραίτητο να ενσωματωθεί ως βήμα για το προσωπικό της Περιφερειακής Διοίκησης, Αυτοδιοίκησης και Τοπικής Αυτοδιοίκησης.

γ) Από τη στιγμή που δεν θεσπίζεται δημοσιονομική αυτονομία στις αιρετές Περιφέρειες είναι αυτονόητο ότι η

μισθοδοσία όλων των εργαζομένων πρέπει να παραμείνει στον Κρατικό Προϋπολογισμό.

δ) Ομοιόμορφη εφαρμογή της εθνικής και κοινοτικής νομοθεσίας στις αρμοδιότητες για άσκηση της αγροτικής πολιτικής.

Η Α.Δ.Ε.Δ.Υ. από θέση αρχής και πρότασης με το παρόν κείμενο διατυπώνει ουσιαστικά και τη στάση της στο σχέδιο «ΚΑΛΛΙΚΡΑΤΗΣ» επισημαίνοντας και τρία βασικά – μείζονα ζητήματα:

1. Μετεξέλιξη των επισφαλών θέσεων εργασίας (συμβασιούχων) **σε ασφαλείς και πλήρους**

απασχόλησης, την προστασία και αποφυγή απολύσεων στο μεταβατικό διάστημα εφαρμογής της νέας διάρθρωσης. Η θέση αυτή δεν υπηρετεί μόνο την ανάγκη διατήρησης των θέσεων εργασίας υπό την παρούσα κρίση που αυξάνει την ανεργία αλλά και την εισαγωγή πρακτικών στα πλαίσια προγραμματισμού και νέας πολιτικής στην αξιοποίηση του ανθρώπινου δυναμικού, όπου η εναλλαγή αντικειμένου εντός Νομαρχιακού και διαδημοτικού πλαισίου μπορεί οριστικά να θέσει τέλος στην πίεση των περιοδικών αναγκών που οδηγεί στην αναπαραγωγή και την ομηρία των συμβασιούχων.

2. Διάκριση με κατάταξη των δικαιοδοσιών και αρμοδιοτήτων κάθε αρχής, αιρετής και μη, σε πολιτικές και διοικητικές, για την αποσαφήνιση του επιπέδου πολιτικής, διοικητικής, νομικής ευθύνης και αποφυγής κάθε σύγχυσης στην πολιτικοκοινωνική λογοδοσία και κάθε είδους ελέγχου από αρχή και τους πολίτες.

3. ΕΚΔΑ σε Περιφερειακό και Νομαρχιακό επίπεδο (που πρέπει να αναπτυχθεί σε σύγχρονα και πρότυπα μοντέλα οργάνωσης, η επεξεργασία των οποίων είναι εφικτό να ολοκληρωθεί έως 1/1/2011). Είναι ο μόνος τρόπος για να αντιμετωπιστεί η ενδεχόμενη αλληλοεπικάλυψη, σύγχυση ή σύγκρουση των αιρετών και μη αρχών σε ζητήματα

αποκέντρωσης και αποσυγκεντρωτισμού, την άσκηση πολιτικών σε μείζονος σημασίας τομείς, όπως : υγεία, εκπαίδευση, περιβάλλον, απασχόληση, κοινωνική πρόνοια και μέριμνα, χωροταξία, αναπτυξιακές δράσεις κ.α. Παράλληλα εξασφαλίζει τη συνευθύνη του Κράτους και της Αυτοδιοίκησης με τη σύγχρονη, αυτοτελή και πολυδύναμη λειτουργία διοικητικών μονάδων στο σχεδιασμό και εφαρμογή δημόσιων, κοινωνικών πολιτικών. Αυτό επιβάλλεται και από το γεγονός ότι οι σημερινές συνθήκες χρηματοδότησης και πόρων έχουν εξαιρετική στενότητα εξαιτίας τόσο της συστημικής οργάνωσης (π.χ. του φορολογικού συστήματος) όσο και της δημοσιονομικής κρίσης με αποτέλεσμα το ζήτημα των πόρων και της επάρκειας να είναι εκκρεμές με κρίσιμο τρόπο και σημαντικό αντίκτυπο. Επομένως η συνευθύνη αντί της μόνιμης τριβής, διαπάλης και διεκδίκησης με αλληλομεταφορά ευθυνών είναι η ενδεδειγμένη και σαφής πρακτική λύση που ενισχύει και αναδεικνύει ένα νέο τύπο τεχνοτροπίας, φιλοσοφίας στις Δημόσιες και Κοινωνικές Υπηρεσίες.

4. Εκτιμούμε ότι οι θέσεις και προτάσεις μας δημιουργούν και τις προϋποθέσεις για τις αντίστοιχες προσαρμογές στη λειτουργία της κεντρικής, επιτελικής Κρατικής Διοίκησης χωρίς διασπάσεις, κενά και νομικο-γραφειοκρατικά προβλήματα ή εμπλοκές. Αντίθετα παρέχουν τη δυνατότητα και υπηρεσίες δημόσιας τάξης κ.α. να τύχουν καλύτερων πολιτικών και διοικητικών πρακτικών, μεθόδων συντονισμού σε περιφερειακό και διαδημοτικό ή δημοτικό επίπεδο. Άλλωστε η ανάγκη των δραστικών δράσεων, ύπαρξης και λειτουργίας τους σε μόνιμη βάση ή σωστά και γρήγορα σε έκτακτες περιπτώσεις, προϋποθέτει διοικητικές δομές υποδοχής και υποδομής για να λειτουργήσουν αποτελεσματικά και άμεσα. Αυτές πρέπει να διαθέτουν ενότητα, δυνατότητα πολυμεταβλητής λειτουργίας ανάλογα

με το πρόβλημα, τη δράση, το στόχο, την εμπειρία, τη γνώση, την ικανότητα, τη μνήμη και το μέλλον.

5. Προτείνουμε παράλληλα για όλα τα επίπεδα Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης το σχεδιασμό μιας υπηρεσίας υποδοχής και διεκπεραίωσης των υποθέσεων των πολιτών, όπου καταθέτουν το αίτημα, τα απαραίτητα από το νόμο δικαιολογητικά ή παραστατικά και σε συγκεκριμένο χρόνο, που γνωστοποιείται κατά την προσέλευσή τους, τυχαίνουν της απάντησης. Στο πλαίσιο αυτό ενισχύεται και εντάσσεται και το δίκτυο των ΚΕΠ με στόχο να τεθεί τέλος στους «οδικούς χάρτες κυκλοφορίας από Γραφείο σε Γραφείο, υπηρεσία και επίπεδο διοίκησης και τους τροχονόμους που τη ρυθμίζουν» για να πετύχουμε ισότητα και ποιότητα πρόσβασης. Στο στόχο αυτό ο ρόλος των ΕΚΔΑ είναι καθοριστικός, στρατηγικός και αναγκαίος.

Η Α.Δ.Ε.Δ.Υ. στηρίζει τις κινητοποιήσεις των ομοσπονδιών κατά του «Καλλικράτη» και πιστεύει ότι η επιτυχημένη εφαρμογή του προγράμματος «Καλλικράτης» θα κριθεί σε μεγάλο βαθμό από τη διασφάλιση των εργασιακών σχέσεων και την συμμετοχή και σύμπραξη του συνόλου των εργαζομένων στην Αυτοδιοίκηση καθώς και από την αξιοποίηση τους. Η υπηρεσιακή ανασφάλεια που καλλιεργείται στο προσωπικό λόγω της οικονομικής κρίσης αλλά και της εμπλοκής της Διοικητικής Μεταρρύθμισης στο πρόγραμμα σταθερότητας με αποτέλεσμα τη συρρίκνωση του Δημόσιου και Κοινωνικού χαρακτήρα της Αυτοδιοίκησης, την κατάργηση υπηρεσιών και την απόλυση προσωπικού θα αποτελέσουν αιτία διαχρονικών συγκρούσεων.

Η Α.Δ.Ε.Δ.Υ. ζητά ακόμα και τώρα να συμπεριληφθούν οι θέσεις των συνδικάτων στις τελικές ρυθμίσεις του νόμου διαφορετικά δεν αποδέχεται το πρόγραμμα «Καλλικράτης».

Από την Εκτελεστική Επιτροπή της Α.Δ.Ε.Δ.Υ.