

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ ΚΑΙ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Αριθμός Γνωμοδοτήσεως 259/2004
ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
Τμήμα Ε΄
Συνεδρίαση της 2ας Ιουνίου 2004

Σύνθεση:

Πρόεδρος: Ιωάννης Πράσιнос, Αντιπρόεδρος Νομικού Συμβουλίου του Κράτους.

Νομικοί Σύμβουλοι: Χρήστος Θωμόπουλος, Ευάγγελος Τριτάς, Ιωάννης Μάσβουλας, Βλάσιος Βούκαλης, Φώτιος Τάτσης, Θεοδ. Ηλιάκης, Ιωάννης Σακελλαρίου, Μιχαήλ Απέσσος και Ιωάννα Καραγιαννοπούλου.

Εισηγήτρια: Ιωάννα Καραγιαννοπούλου, Νομικός Σύμβουλος Ν.Σ.Κ.

Αριθ. ερωτήματος : Υπ' αριθ. πρωτ. Φ.350/15/41284/Δ1/5-5-2004 έγγραφο Δ/σης Προσωπικού Π.Ε. - Τμ. Ε΄ ΥΠΕΠΘ.

Περίληψη ερωτήματος: 1) Εάν, εν όψει του άρθρου 6 του Ν.2839/2000, είναι νόμιμη η συγκρότηση των Περιφερειακών Υπηρεσιακών Συμβουλίων του ΥΠΕΠΘ από άρρενα μόνο μέλη στις περιπτώσεις που οι Προϊστάμενοι που ορίζονται στις διατάξεις των π.δ. 4/2001 και 1/2003 είναι μόνον άρρενες και 2) Επειδή η επιλογή των Δ/ντών των Σχολικών Μονάδων διενεργείται από πενταμελή Υπηρεσιακά Συμβούλια με τη συμμετοχή και ενός Σχολικού Συμβούλου, εάν το οριζόμενο σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 6 του Ν.2839/2000 ποσοστό του 1/3 θα υπολογισθεί στο συνολικό αριθμό τακτικών και αναπληρωματικών των διοριζομένων μελών του Συμβουλίου ή όχι.

Επί του ως άνω ερωτήματος το Ε΄ Τμήμα του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους γνωμοδότησε ομοφώνως ως ακολούθως :



I. Στις διατάξεις του Ν.2839/2000 «περί ρυθμίσεως θεμάτων Γενικής Γραμματείας Ισότητας» ορίζεται ότι: Άρθρο 6. «1.α) Σε κάθε υπηρεσιακό συμβούλιο των δημοσίων υπηρεσιών, των Ν.Π.Δ.Δ. και των Ο.Τ.Α., ο αριθμός των οριζομένων από τη Διοίκηση μελών κάθε φύλου ανέρχεται σε ποσοστό ίσο τουλάχιστον με το 1/3 των οριζομένων, σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις, εφόσον στην οικεία υπηρεσία υπηρετεί επαρκής αριθμός υπαλλήλων που συγκεντρώνει τις νόμιμες προϋποθέσεις για ορισμό και εφ' όσον τα μέλη που ορίζονται είναι πάνω από ένα (1). Τυχόν δεκαδικός αριθμός στρογγυλοποιείται στην επόμενη ακέραια μονάδα εφόσον το κλάσμα είναι ίσο με μισό της μονάδας και άνω β) Οι διατάξεις των περιπτώσεων α' και β' εφαρμόζονται στα υπηρεσιακά συμβούλια, στα διοικητικά συμβούλια και στα συλλογικά όργανα διοίκησης που συγκροτούνται μετά την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου. 2. .» Άρθρο 18 «Η ισχύς του παρόντος αρχίζει από τη δημοσίευσή του στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, εκτός αν προβλέπεται διαφορετικά».

B. Στις διατάξεις του π.δ. 1/2003 ορίζεται ότι: Άρθρο 1. «Υπηρεσιακά και πειθαρχικά συμβούλια για το εκπαιδευτικό προσωπικό της πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης, το ειδικό εκπαιδευτικό προσωπικό και είναι τα εξής: 1. Περιφερειακά Υπηρεσιακά Συμβούλια Πρωτοβάθμιας Εκπαίδευσης (ΠΥΣΠΕ άρθρο 21 Ν.1566/1985 ΦΕΚ 167 Α'). 2. Περιφερειακά Υπηρεσιακά Συμβούλια Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης (ΠΥΣΔΕ άρθρο 21 Ν.1566/1985) 3. . .» Άρθρο 2. «1. Στην έδρα κάθε διεύθυνσης πρωτοβάθμιας εκπαίδευσης λειτουργεί πενταμελές υπηρεσιακό και πειθαρχικό συμβούλιο για το εκπαιδευτικό προσωπικό της πρωτοβάθμιας εκπαίδευσης, που αποτελείται από: α) τον διευθυντή πρωτοβάθμιας εκπαίδευσης, που αναπληρώνεται από προϊστάμενο γραφείου πρωτοβάθμιας εκπαίδευσης και σε περίπτωση έλλειψης από διευθυντή σχολικής μονάδας, β) δύο προϊσταμένους γραφείων πρωτοβάθμιας εκπαίδευσης, που αναπληρώνονται από άλλους προϊσταμένους γραφείων πρωτοβάθμιας εκπαίδευσης. Σε περίπτωση που δεν υπάρχουν ή δεν επαρκούν οι προϊστάμενοι γραφείων πρωτοβάθμιας εκπαίδευσης ορίζονται ως τακτικά και αναπληρωματικά μέλη διευθυντές σχολικών μονάδων και σε περίπτωση έλλειψης και αυτών εκπαιδευτικοί με βαθμό Α', γ) δύο τακτικούς αιρετούς εκπροσώπους των εκπαιδευτικών

πρωτοβάθμιας εκπαίδευσης, που αναπληρώνονται από δύο αναπληρωματικούς αιρετούς εκπροσώπους αυτών. 2. Πρόεδρος του ΠΥΣΔΕ είναι ο διευθυντής πρωτοβάθμιας εκπαίδευσης και αντιπρόεδρος ορίζεται με την απόφαση συγκρότησης ένα από τα υπό στοιχεία β΄ της προηγούμενης παραγράφου τακτικά μέλη αυτού, που είναι προϊστάμενος γραφείου πρωτοβάθμιας εκπαίδευσης και σε περίπτωση έλλειψης διευθυντής σχολικής μονάδας και σε περίπτωση έλλειψης και αυτού εκπαιδευτικός πρωτοβάθμιας εκπαίδευσης με βαθμό Α΄. 3. Εάν η θέση του διευθυντή της οικείας διεύθυνσης πρωτοβάθμιας εκπαίδευσης είναι κενή, ορίζεται ως τακτικό μέλος του Συμβουλίου ο νόμιμος αναπληρωτής του. Στην περίπτωση αυτή χρέη προέδρου του Συμβουλίου ασκεί ο νόμιμος αναπληρωτής, εφόσον είναι προϊστάμενος γραφείου πρωτοβάθμιας εκπαίδευσης. Σε αντίθετη περίπτωση χρέη προέδρου ασκεί ο αντιπρόεδρος, εφόσον είναι προϊστάμενος γραφείου και σε περίπτωση έλλειψης προϊσταμένου γραφείου ένα από τα τακτικά μέλη που είναι διευθυντής σχολικής μονάδας και ορίζεται με την απόφαση συγκρότησης.» Άρθρο 3. «1. Στην έδρα κάθε διεύθυνσης δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης λειτουργεί πενταμελές υπηρεσιακό και πειθαρχικό συμβούλιο για το εκπαιδευτικό προσωπικό της δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης, που αποτελείται από: α) το διευθυντή δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης, που αναπληρώνεται από προϊστάμενο γραφείου δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης ή φυσικής αγωγής ή τεχνικής επαγγελματικής εκπαίδευσης και σε περίπτωση έλλειψης από διευθυντή σχολικής μονάδας, β) δύο προϊσταμένους γραφείων δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης ή φυσικής αγωγής ή τεχνικής επαγγελματικής εκπαίδευσης, που αναπληρώνονται από άλλους προϊσταμένους των γραφείων αυτών. Σε περίπτωση που δεν υπάρχουν ή δεν επαρκούν προϊστάμενοι γραφείων ορίζονται ως τακτικά και αναπληρωματικά μέλη διευθυντές σχολικών μονάδων και σε περίπτωση έλλειψης και αυτών εκπαιδευτικοί με βαθμό Α΄, γ) δύο τακτικούς αιρετούς εκπροσώπους των εκπαιδευτικών δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης, που αναπληρώνονται από δύο αναπληρωματικούς αιρετούς εκπροσώπους αυτών. 2. Πρόεδρος του ΠΥΣΔΕ είναι διευθυντής δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης και αντιπρόεδρος ορίζεται με την απόφαση συγκρότησης ένα από τα υπό στοιχείο β΄ της προηγούμενης παραγράφου τακτικά μέλη αυτού, που είναι προϊστάμενος γραφείου και σε περίπτωση έλλειψης διευθυντής σχολικής μονάδας και σε περίπτωση

έλλειψης και αυτού εκπαιδευτικός δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης με βαθμό Α΄.

3. Εάν η θέση του διευθυντή της οικείας διεύθυνσης δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης είναι κενή, ορίζεται ως τακτικό μέλος του Συμβουλίου ο νόμιμος αναπληρωτής του. Στην περίπτωση αυτή χρέη προέδρου του Συμβουλίου ασκεί ο νόμιμος αναπληρωτής, εφόσον είναι προϊστάμενος γραφείου. Σε αντίθετη περίπτωση χρέη προέδρου ασκεί ο αντιπρόεδρος, εφόσον είναι προϊστάμενος γραφείου και σε περίπτωση έλλειψης προϊσταμένου γραφείου ένα από τα τακτικά μέλη αυτού που είναι διευθυντής σχολικής μονάδας και ορίζεται με την απόφαση συγκρότησης.» Άρθρο 10. «1. Τα υπηρεσιακά και πειθαρχικά συμβούλια συγκροτούνται: α) τα ΠΥΣΠΕ και ΠΥΣΔΕ με απόφαση του οικείου Περιφερειακού Διευθυντή Εκπαίδευσης και β) 2 . . .». Άρθρο 48 «1. Από την έναρξη ισχύος του παρόντος καταργούνται τα Π.Δ. α) . . . β) . . . γ) 4/2001 (ΦΕΚ 3Α) καθώς και κάθε άλλη σχετική διάταξη, που είναι αντίθετη με τις ρυθμίσεις του παρόντος. 2. Η ισχύς του παρόντος Προεδρικού Διατάγματος αρχίζει από τη δημοσίευσή του στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως . . .». Τέλος στις διατάξεις του άρθρου 2 παρ. 4 του Ν.2986/2002 (ΦΕΚ Α΄24) ορίζεται ότι: «Όταν επιλέγονται διευθυντές σχολικών μονάδων και σχολικών εργαστηριακών κέντρων (ΣΕΚ), καθώς και υποδιευθυντές σχολικών μονάδων και υπεύθυνοι τομέων ΣΕΚ, στα περιφερειακά υπηρεσιακά συμβούλια πρωτοβάθμιας εκπαίδευσης (ΠΥΣΠΕ) και στα περιφερειακά υπηρεσιακά συμβούλια δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης (ΠΥΣΔΕ), μετέχει με ψήφο ένας σχολικός σύμβουλος της ίδιας βαθμίδας εκπαίδευσης. Ο σχολικός σύμβουλος ορίζεται με τον αναπληρωτή του με απόφαση του οικείου περιφερειακού διευθυντή εκπαίδευσης. Όταν δεν υπάρχει περιφερειακός διευθυντής εκπαίδευσης και δεν έχει οριστεί αναπληρωτής του, ο ορισμός γίνεται με απόφαση του Υπουργού Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων . .5.».

II. Από την ερμηνεία των ανωτέρω διατάξεων προκύπτουν τα ακόλουθα:

A. Σε εφαρμογή της Σύστασης του Συμβουλίου των Υπουργών Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων της Ευρωπαϊκής Ένωσης της 2ας Δεκεμβρίου 1996, θεσπίσθηκε η διάταξη του άρθρου 6 του Ν.2839/2000 με την οποία επιδιώκεται η ισόρροπη συμμετοχή ανδρών και γυναικών στη διαδικασία λήψης αποφάσεων στο Δημόσιο στα Ν.Π.Δ.Δ. και Ν.Π.Ι.Δ. του

δημοσίου τομέα καθώς επίσης και στις περιφέρειες και τους Ο.Τ.Α. α' και β' βαθμού. Έτσι, με τη διάταξη αυτή ορίσθηκε ότι στις περιπτώσεις όπου η Διοίκηση, δια πράξεών της ορίζει αυτή τα μέλη υπηρεσιακών συμβουλίων των ανωτέρω υπηρεσιών, οφείλει να προβεί στον ορισμό τους από εκπροσώπους αμφοτέρων των φύλων και σε ποσοστό, για κάθε φύλο, ίσο τουλάχιστον με το 1/3 των οριζομένων κατά τις κείμενες διατάξεις μελών. Από την ερμηνεία της διατάξεως επίσης προκύπτει ότι ο ορισμός θα γίνει από υπαλλήλους των οικείων υπηρεσιών που συγκεντρώνουν τα νόμιμα προς τούτο τυπικά προσόντα και εφ' όσον στην υπηρεσία υπάρχει ικανός αριθμός τέτοιων υπαλλήλων, ανδρών και γυναικών, που να παρέχει τη δυνατότητα σχηματισμού των ως άνω ποσοστών. Αντιθέτως, εάν δεν υπάρχει επαρκής αριθμός υπαλλήλων, ανδρών και γυναικών, με τα προσόντα αυτά, ικανός για να σχηματισθεί το ποσοστό του 1/3 για κάθε φύλο, τότε το συμβούλιο συγκροτείται από τα πληρούντα τις νόμιμες προϋποθέσεις άτομα, χωρίς τον περιορισμό του ποσοστού του 1/3 κατά φύλο. (Δ. Εφ. Θεσ/κης 694/2004).

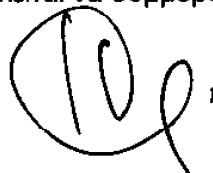
Β. Με τις διατάξεις του π.δ. 1/2003, μετά την κατάργηση του π.δ. 4/2000, ορίζονται τα υπηρεσιακά και πειθαρχικά συμβούλια της πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης καθώς και η σύνθεση και ο τρόπος συγκρότησής τους. Ειδικότερα ορίζεται ότι αυτά συγκροτούνται με απόφαση του οικείου Περιφερειακού Διευθυντή Εκπαίδευσης και είναι πενταμελή. Εκ των μελών, τακτικών και αναπληρωματικών, δύο είναι αιρετά ενώ τα λοιπά ορίζονται ρητώς από το νόμο, υπό την έννοια ότι αυτός ορίζει ως μέλη αποκλειστικώς τους υπαλλήλους εκείνους που κατά το χρόνο της συγκρότησης των συμβουλίων έχουν συγκεκριμένη ιδιότητα (διευθυντής πρωτοβάθμιας ή δευτεροβάθμιας - προϊστάμενος γραφείου πρωτοβάθμιας ή δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης). Με τις διατάξεις επίσης του άρθρου 2 παρ. 4 του Ν.2986/2002 ορίζεται ότι στα πιο πάνω συμβούλια, όταν επιλέγονται διευθυντές σχολικών μονάδων και σχολικών εργαστηριακών κέντρων καθώς και υποδιευθυντές σχολικών μονάδων και υπεύθυνοι τομέων ΣΕΚ, μετέχει με δικαίωμα ψήφου και ένας σχολικός σύμβουλος της ίδιας βαθμίδας εκπαίδευσης με τον αναπληρωτή του, που ορίζεται με απόφαση του οικείου περιφερειακού διευθυντή εκπαίδευσης και εν ελλείψει αυτού και του αναπληρωτή του με απόφαση του Υπουργού Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων. Από την ερμηνεία των διατάξεων αυτών προκύπτει ότι είναι



ανεπίτρεπτος κατά νόμο ο ορισμός, ως μελών των συμβουλίων, άλλων πλην των ανωτέρω υπαλλήλων, ει μη μόνον επικουρικώς - και από μέλη με συγκεκριμένη επίσης υπαλληλική ιδιότητα - σε περίπτωση ανεπαρκείας ικανού αριθμού τους για τη συγκρότηση των συμβουλίων. (Δ. Εφ. Θεσ/κης 694/2004).

Γ. Κατόπιν των ανωτέρω, σε συνδυασμό και με τη δοθείσα κατά τα άνω ερμηνεία της διάταξης του άρθρου 6 του Ν. 2839/2000, όσον αφορά το πρώτο σκέλος του ερωτήματος η Διοίκηση, προκειμένου να προβεί νομίμως στη συγκρότηση των υπηρεσιακών και πειθαρχικών συμβουλίων της πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης, πρέπει να έχει ως γνώμονα ότι στη σύνθεση αυτών πρέπει κατ' αρχάς να μετέχουν ως μέλη τα υπο του νόμου αυστηρώς οριζόμενα από απόψεως υπαλληλικής ιδιότητας πρόσωπα, ασχέτως φύλου, και ότι η ρύθμιση του άρθρου 6 του Ν. 2839/2000 θα τύχει εφαρμογής εν συνεχεία και μόνο στην περίπτωση που θα υπάρχει αριθμός υπαλλήλων, ανδρών και γυναικών, κεκτημένων τα υπό του νόμου αυστηρώς οριζόμενα προσόντα, ικανός να επιτρέψει τη συμμετοχή των δύο φύλων και μάλιστα σε ποσοστό 1/3 των μελών των συμβουλίων, χωρίς να διαταράξει την κατά τα άνω νόμιμη σύνθεση των μελών τους. Όσον αφορά το δεύτερο σκέλος του ερωτήματος, με δεδομένα τα ανωτέρω, το ποσοστό του 1/3 που ο Ν. 2839/2000 ορίζει δεν θα πρέπει να υπολογίζεται αθροιστικώς επί όλων των μελών των συμβουλίων - τακτικών και αναπληρωματικών, - αλλά κατά τρόπο διακεκριμένο όσον αφορά τα τακτικά από τα αναπληρωματικά μέλη, δηλ. θα πρέπει τούτο να καλύπτει το 1/3 τόσο του συνόλου των οριζομένων τακτικών μελών όσο και το 1/3 του συνόλου των αναπληρωματικών τους. Τούτο αφορά τόσο τις περιπτώσεις του π.δ. 1/2003 όσο και αυτές του άρθρου 2 παρ. 4 του Ν. 2986/2002.

Τέλος πρέπει να σημειωθεί ότι σχετικώς με το εν λόγω θέμα έχουν εκδοθεί αποφάσεις Διοικητικών Δικαστηρίων (Εφετείο Πατρών - Εφετείο Θεσ/κης), με αντιφατικό μεταξύ των περιεχόμενο. Κατόπιν τούτου και μέχρι να επιλυθεί οριστικώς το θέμα από το Συμβούλιο της Επικρατείας, ασχέτως του περιεχομένου της γνωμοδότησεως του Τμήματος επί του ερωτήματος, η Διοίκηση θα πρέπει να εναρμονίζεται με τις αποφάσεις των Διοικητικών Δικαστηρίων που κάθε φορά θα καλείται να συμμορφωθεί.

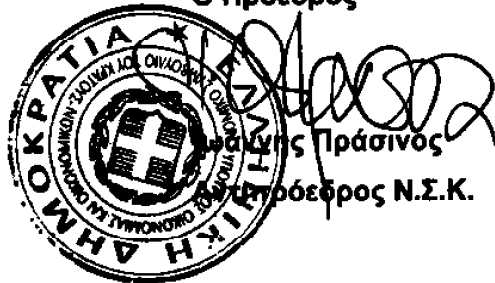


III. Όταν με δεδομένα τα ανωτέρω, επί του ερωτήματος αρμόζει η απάντηση ότι: 1) είναι νόμιμη η συγκρότηση των Περιφερειακών Υπηρεσιακών Συμβουλίων του ΥΠΕΠΘ από άρρενα μόνο μέλη στις περιπτώσεις που οι Προϊστάμενοι που ορίζονται στις διατάξεις των π.δ. 4/2001 και 1/2003 είναι μόνο άρρενες και 2) Το ποσοστό του 1/3 του άρθρου 6 Ν.2839/2000 θα υπολογισθεί τόσο επί του συνόλου του αριθμού των τακτικών μελών των Συμβουλίων όσο και επί του συνόλου του αριθμού των αναπληρωματικών μελών αυτών. Τούτο ισχύει τόσο για τις περιπτώσεις που αφορά το π.δ. 1/2003 όσο και γι' αυτές του Ν.2986/2002.

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Αθήνα 9/6/2004

Ο Πρόεδρος



Ιωάννης Πράσιнос
Πρόεδρος Ν.Σ.Κ.

Η Εισηγήτρια

Ιωάννα Καραγιαννοπούλου
Νομικός Σύμβουλος Ν.Σ.Κ.