

**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

Αριθμός Γνωμοδοτήσεως 301 /2000

**ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
Β' ΤΜΗΜΑ
(Συνεδρίαση της 24-5-2000)**

Σύνθεση:

Προεδρεύων : Κων/νος Βολτής, Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.

Νομικοί Σύμβουλοι: Θεόδωρος Ρεντζεπέρης, Νικόλαος Μαυρίκας, Γεώργιος Κατράνης, Πασχάλης Κισσούδης, Σωτήριος Παπαγεωργακόπουλος, Δημήτριος Αναστασόπουλος.

Εισηγήτρια : Ευαγγελία Σκαλτσά, Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.

Ερώτημα : Αρ. πρωτ. Υ.Σ. /24-3-2000 της Διεύθυνσης Προσωπικού Β/θμιας Εκπαίδευσης του Υπουργείου Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων.

Περίληψη ερωτήματος : Αν το εκπαιδευτικό προσωπικό της δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης, που απασχολείται ως ωρομίσθιο ή με σύμβαση έργου, σε φορείς του δημόσιου τομέα ή συμμετέχει στη διοίκηση φορέων του Δημοσίου, υποχρεούται να ζητήσει προηγουμένως σχετική άδεια από την υπηρεσία του και σε αρνητική περίπτωση, πως δύναται να ελέγχεται ο εκπαιδευτικός στις περιπτώσεις αυτές.

Επί του ανωτέρω ερωτήματος το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους γνωμοδότησε ομόφωνα ως ακολούθως :

Α.α. Στο άρθρο 35 του Ν. 2683/1999 « κύρωση του Κώδικα κατάστασης Δημοσίων Πολιτικών Διοικητικών Υπαλλήλων ΝΠ.Δ.Δ. και άλλες διατάξεις» (Α-19') ορίζεται ότι :



1. Απαγορεύεται ο διορισμός υπαλλήλου, με οποιαδήποτε σχέση σε δεύτερη θέση:

α) δημοσίων υπηρεσιών

β) νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου

γ) ΟΤΑ συμπεριλαμβανομένων και των ενώσεων αυτών.

δ) δημοσίων επιχειρήσεων και δημοσίων οργανισμών

ε) νομικών προσώπων ιδιωτικού δικαίου, που ανήκουν στο Κράτος ή επιχορηγούνται από αυτά τακτικώς, κατά 50% τουλάχιστον του ετήσιου προϋπολογισμού τους ή το Κράτος κατέχει το 51% τουλάχιστον του μετοχικού τους κεφαλαίου και

στ) νομικών προσώπων ιδιωτικού δικαίου, που ανήκουν στα υπό στοιχεία β.γ.δ. και ε. νομικά πρόσωπα ή επιχορηγούνται από αυτά τακτικώς, κατά 50% τουλάχιστον του ετήσιου προϋπολογισμού τους, σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις ή κατά τα οικεία καταστατικά ή που τα ανωτέρω νομικά πρόσωπα κατέχουν το 51% τουλάχιστον του μετοχικού τους κεφαλαίου.

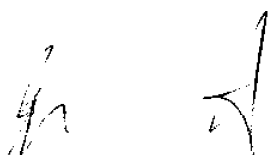
2. Διατάξεις ειδικών νόμων, που επιτρέπουν το διορισμό σε δεύτερη θέση εξακολουθούν να ισχύουν.

3. Υπάλληλος, που κατά παράβαση των διατάξεων των παραπάνω παραγράφων διορίζεται σε δεύτερη θέση και αποδέχεται το διορισμό του, θεωρείται ότι παραιτείται αυτοδίκαια από την πρώτη θέση.

β. Ακόμα στο άρθρο 31 του ίδιου νόμου ορίζεται ότι :

1. Μετά από άδεια ο υπάλληλος μπορεί να ασκεί ιδιωτικό έργο ή εργασία με αμοιβή, εφόσον συμβιβάζεται με τα καθήκοντα της θέσης του και δεν παρεμποδίζει την ομαλή εκτέλεση της υπηρεσίας του.

2. Η άδεια χορηγείται για συγκεκριμένο έργο ή εργασία μετά από σύμφωνη αιτιολογημένη γνώμη του υπηρεσιακού συμβουλίου και μπορεί να ανακαλείται με τον ίδιο τρόπο. Η άδεια στους υπαλλήλους του δημοσίου χορηγείται από τον οικείο υπουργό και στους υπαλλήλους των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου από το ανώτατο μονομελές όργανο διοίκησης και αν δεν υπάρχει τέτοιο όργανο, από τον πρόεδρο του συλλογικού οργάνου διοίκησης.....



γ. Περαιτέρω σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 107 παρ. 10 του ίδιου νόμου πειθαρχικό παράπτωμα αποτελεί η άσκηση εργασίας ή έργου με αμοιβή χωρίς προηγούμενη άδεια της υπηρεσίας.

δ. Επίσης στην παρ. 16 του άρθρου 14 του ν. 1566/1985 ορίζεται ότι άδεια άσκησης ιδιωτικού έργου στους εκπαιδευτικούς χορηγείται, εάν προηγουμένως καλυφθούν με υπερωριακή διδασκαλία οι ανάγκες των δημόσιων σχολείων. Οι δημόσιοι εκπαιδευτικοί, δεν επιτρέπεται να διδάσκουν σε ιδιωτικά σχολεία ή φροντιστήρια.



ε. Τέλος με την παρ. 2 του άρθρου 53 του ν. 2721/99 (ΦΕΚ Α-112) οι εκπαιδευτικοί πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης καθώς και της εκκλησιαστικής εκπαίδευσης, υπάγονται στις διατάξεις του ν. 2683/99 από την ημερομηνία ισχύος του.

Β. Έχει κριθεί από την νομολογία των Δικαστηρίων και του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους (ΑΠ 892/1992, ΣτΕ 4263/1987, γνωμοδ. Ν.Σ.Κ. 414/1991)[†] η απαγόρευση κατοχής δεύτερης θέσης στο Δημόσιο τομέα καταλαμβάνει όλους τους απασχολούμενους στο Δημόσιο, ανεξάρτητα από το αν συνδέονται προς αυτό με σχέση δημόσιου ή ιδιωτικού δικαίου και ότι στην έννοια της δεύτερης απασχόλησης εμπίπτει και η απασχόληση σε άλλη δημόσια υπηρεσία η νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου, είτε με σχέση δημοσίου δικαίου είτε με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου.

Οι σχετικές ρυθμίσεις απορρέουν από τη συνταγματικά προσδιορισμένη υπηρεσιακή κατάσταση των δημοσίων υπαλλήλων (άρθρ. 104 Συντάγματος) και τα άρθρα 1 έως 4 του Ν. 1256/1982 (Α- 65), όπως συμπληρώθηκε.

Κατάκολουθιανη απασχόληση εκπαιδευτικών ως ωρομισθίων με σύμβαση εξαρτημένης εργασίας σε φορείς του δημοσίου τομέα ή η συμμετοχή τους στη διοίκηση φορέων του Δημοσίου, επιτρέπεται με την προϋπόθεση, ότι προβλέπεται από ειδική διάταξη νόμου, (π.χ. άρθρ. 9 παρ. 1 περ. δ' του Ν. 2009/1992 « Γενικό Σύστημα Επαγγελματικής Εκπαίδευσης και Κατάρτισης και άλλες διατάξεις » (Α-18), άρθρ. 19 παρ. 1 και 4 του Ν. 1404/1983 « Δομή και λειτουργία των Τεχνολογικών Εκπαιδευτικών Ιδρυμάτων (Α-173), άρθρ. 4 παρ. 1 περ. ε του Ν. 1164/1981 «περί συστάσεως εν Μυτιλήνη νομικού προσώπου δημοσίου δικαίου υπό

†

την επωνυμία « Μουσείον - Βιβλιοθήκη Ευστρ. Ελευθεριάδη και περί του Οργανισμού αυτού κ.λ.π., τελεί δε περαιτέρω υπό τους περιορισμούς και τις απαγορεύσεις, που τάσσονται σχετικά με τη νόμιμη κατοχή της θέσης, την απασχόληση και την αμοιβή της απασχόλησης αυτής.

Στις περιπτώσεις αυτές δεν χρειάζεται να λάβει ο εκπαιδευτικός την άδεια του άρθρου 31 του Υπαλληλικού Κώδικα, διότι προβλέπεται η πρόσληψη και η απασχόλησή του από ειδική διάταξη νόμου.

Συναφώς η διασφάλιση του ελέγχου συμμορφώσεως προς τις θεσπιζόμενες απαγορεύσεις γίνεται με τις διατάξεις των άρθρων 2 και 4 του Ν. 1256/1982 και περί της εφαρμογής των διατάξεων αυτών λαμβάνει γνώση η αρμόδια Υπηρεσία.

Γ. - Εξ άλλου για τους απασχολούμενους με σύμβαση έργου σε φορείς του δημόσιου τομέα εκπαιδευτικούς, εφόσον το έργο μπορεί να ανατεθεί σ' αυτούς σύμφωνα με ειδικές διατάξεις νόμου, ισχύουν τα προαναφερόμενα για τους απασχολούμενους ως ωρομίσθιους εκπαιδευτικούς, δηλαδή δεν απαιτείται η χορήγηση σχετικής άδειας της Υπηρεσίας.

ΕΘΕΩΡΗΘΗ

Αθήνα, 8/6/2000



**Ο Προεδρεύων του
Β' Τμήματος Ν.Σ.Κ.**

ΚΩΝ/ΝΟΣ ΒΟΛΤΗΣ
Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.

Η Εισηγήτρια

Ε. ΣΚΑΛΤΣΑ
Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.